

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
"КАЛИНИНГРАДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ"

Институт отраслевой экономики и управления

**Н. Б. Дроковский**

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СИСТЕМЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО  
УПРАВЛЕНИЯ**

Учебно-методическое пособие по изучению дисциплины  
для студентов специальности 38.05.01 Экономическая безопасность

Калининград  
Издательство ФБОУ ВО «КГТУ»  
2023

Рецензент

кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической безопасности  
ИНОТЭКУ ФГБОУ ВО "Калининградский государственный технический  
университет" А. Е. Тарутина

**Дроковский, Н. Б.**

Экономическая безопасность в системе государственного и муниципального управления: учеб.-метод. пособие по изучению дисциплины для специальности 38.05.01 Экономическая безопасность, специализация "Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности" / Н. Б. Дроковский. – Калининград: Изд-во ФГБОУ ВО «КГТУ», 2023. - 73 с.

В учебно-методическом пособии приведен тематический план по дисциплине и даны методические указания по её самостоятельному изучению, выполнению контрольной работы, подготовке к практическим занятиям, подготовке и сдаче экзамена, выполнению самостоятельной работы. Пособие подготовлено в соответствии с требованиями утвержденной рабочей программы дисциплины "Экономическая безопасность в системе государственного и муниципального управления" специальности 38.05.01 Экономическая безопасность, специализация "Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности".

Табл. 2, список лит. – 24 наименования

Учебно-методическое пособие рассмотрено и одобрено для опубликования в качестве локального электронного методического материала кафедрой экономической безопасности 07.06.2022 г. протокол № 11

Учебно-методическое пособие по изучению дисциплины рекомендовано к изданию в качестве локального электронного методического материала для использования в учебном процессе методической комиссией ИНОТЭКУ ФГБОУ ВО «КГТУ» 22.06.2022 г., протокол № 07

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	4
1 Тематический план по дисциплине и методические указания по её самостоятельному изучению .....	9
Тема 1. Государственное управление в системе экономической безопасности государства .....	9
Тема 2. Место и роль государственной власти и местного самоуправления в обеспечении экономической безопасности .....	16
Тема 3. Административно-территориальная система государственного и муниципального управления .....	26
Тема 4. Организационные основы системы государственного и муниципального управления .....	32
Тема 5. Финансово-экономическая основа безопасности государственного и муниципального управления .....	39
Тема 6. Функциональные основы экономической безопасности государственного и муниципального управления .....	47
Тема 7. Понятие и правовые основы государственной и муниципальной службы в Российской Федерации .....	51
2 Методические указания по самостоятельной подготовке к практическим занятиям .....	56
Тема 1. Государственное управление в системе экономической безопасности государства .....	56
Тема 2. Место и роль государственной власти и местного самоуправления в обеспечении экономической безопасности .....	57
Тема 3. Административно-территориальная система государственного и муниципального управления .....	58
Тема 4. Организационные основы системы государственного и муниципального управления .....	59
Тема 5. Финансово-экономическая основа безопасности государственного и муниципального управления .....	60
Тема 6. Функциональные основы экономической безопасности государственного и муниципального управления .....	61
Тема 7. Понятие и правовые основы государственной и муниципальной службы в Российской Федерации .....	62
3 Методические указания и задания по выполнению контрольной работы .....	63
3.1 Общие сведения, выбор варианта .....	63
3.2 Перечень тем контрольной работы .....	64
4 Методические указания по подготовке и сдаче экзамена .....	66
5 Методические указания по выполнению самостоятельной работы по дисциплине .....	69
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	70
ПРИЛОЖЕНИЕ А. Пример страницы СОДЕРЖАНИЕ в контрольной работе .....	72

## ВВЕДЕНИЕ

Данное учебно-методическое пособие составлено в соответствии с утвержденной рабочей программой дисциплины "Экономическая безопасность в системе государственного и муниципального управления" специальности 38.05.01 Экономическая безопасность, специализации "Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности".

Настоящее учебно-методическое пособие представляет собой комплекс систематизированных материалов по самостоятельному изучению дисциплины "Экономическая безопасность в системе государственного и муниципального управления", которая является вариативной дисциплиной, формирующей у обучающихся готовность к реализации функций обеспечения экономической безопасности государственного и муниципального управления.

Целью освоения дисциплины является изучение и освоение теоретических основ и практических навыков по вопросам организации и функционирования органов государственного и муниципального управления в сфере обеспечения экономической безопасности их деятельности.

Задачи изучения дисциплины:

- освоение правовых основ обеспечения экономической безопасности в системе государственного и муниципального управления;
- формирование навыков определения угроз экономической безопасности при реализации функций государственного и муниципального управления;
- получение теоретических знаний в экономической безопасности и эффективного использования государственных ресурсов;
- использование методов анализа и оценки уровня обеспечения экономической безопасности государственного и муниципального управления.

В результате освоения дисциплины студент должен:

*знать:*

- принципы развития и закономерности функционирования системы государственного и муниципального управления и обеспечения экономической безопасности;

- основные тенденции развития государственного и муниципального управления;

- основные этапы развития государственного и муниципального управления как науки и профессии;

*уметь:*

- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы и показатели оценки экономической безопасности государственного и муниципального управления;

- принимать решения и совершать действия в точном соответствии с требованиями действующего законодательства;

*владеть:*

- приемами и способами обеспечения экономической безопасности государственного и муниципального управления;

- методами оценки и анализа уровня экономической безопасности государственного и муниципального управления.

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетных единицы (зет), т. е. 108 академических часов (81 астр. часов) контактной (лекционных и практических занятий) работы и самостоятельной учебной работы студента; работы, связанной с текущей и промежуточной (заключительной) аттестацией по дисциплине.

- очная форма обучения – 34 часа лекций, 34 часа практических занятий;

- заочная форма обучения – 4 часа лекций, 8 часов практических занятий.

Форма аттестации по дисциплине:

очная форма, шестой семестр – экзамен;

заочная форма, восьмой семестр - контрольная работа, экзамен.

К видам текущего контроля результатов освоения дисциплины "Экономическая безопасность в системе государственного и муниципального управления" относятся задания, выполняемые студентами на учебных занятиях и во время самостоятельной работы, а именно:

1) Тестовые задания;

Критерии оценки результатов теста:

"отлично" - 90-100 % правильных ответов в тесте;

"хорошо" - 70-90 % правильных ответов в тесте;

"удовлетворительно" - 50-70 % правильных ответов в тесте;

"неудовлетворительно" - менее 50 % правильных ответов в тесте.

2) Задания по темам практических (семинарских) занятий;

Критерии и шкала оценивания практических (семинарских) занятий:

"отлично" - полное раскрытие вопроса; указание точных названий и определений; правильная формулировка понятий и категорий; самостоятельность ответа, умение вводить и использовать собственные классификации и квалификации, анализировать и делать собственные выводы по рассматриваемой теме; использование дополнительной литературы и иных материалов и др.;

"хорошо" - недостаточно полное, по мнению преподавателя, раскрытие темы; несущественные ошибки в определении понятий, категорий и т. п., кардинально не меняющих суть изложения; использование устаревшей учебной литературы и других источников;

"удовлетворительно" - отражение лишь общего направления изложения лекционного материала и материала современных учебников; наличие достаточного количества несущественных или одной-двух существенных ошибок в определении понятий и категорий и т. п.; использование устаревшей учебной литературы и других источников;

"неудовлетворительно" - нераскрытие темы; большое количество существенных ошибок; отсутствие умений и навыков, обозначенных выше в качестве критериев выставления положительных оценок др.

3) Задания (задачи) по темам практических занятий;

Критерии и шкала оценки результатов:

"отлично" - выставляется при безошибочно решенной задаче;

"хорошо" - выставляется, если задача в основном решена верно;

"удовлетворительно" - выставляется при незначительных замечаниях и неточностях по задаче;

"неудовлетворительно" - выставляется при ответах, не удовлетворяющих критериям, указанным в предыдущих пунктах.

4) Контрольная работа (для заочной формы обучения);

Критерии и шкала оценки результатов:

По результатам защиты контрольной работы выставляется экспертная оценка ("зачтено" / "не зачтено"), которая учитывается при промежуточной аттестации по дисциплине (на экзамене).

"Зачтено" - выставляется при достаточно полном раскрытии темы; использования основных названий и определений; правильная формулировка понятий и категорий; наличие выводов по контрольной работе; без ошибок решена задача.

"Не зачтено" – выставляется, если не выполнена и не представлена контрольная работа преподавателю; недостаточно раскрыта тема; отсутствие умений и навыков, обозначенных выше в качестве критериев положительного ответа.

Промежуточная аттестация по дисциплине осуществляется в форме экзамена. Экзаменационный билет содержит два экзаменационных вопроса.

Критерии оценки результатов экзамена:

"отлично" - выставляется в случаях полного четкого ответа на два теоретических вопроса и дополнительные теоретические вопросы по изучаемой дисциплине;

"хорошо" - выставляется при полном, четком ответе на два теоретических вопроса, незначительных, не принципиальных погрешностях при ответах на дополнительные вопросы;

"удовлетворительно" - выставляется при правильных ответах на теоретические вопросы. Допускаются не принципиальные погрешности или небольшая незавершенности ответов, диктуемая лимитом времени, а также незначительные замечания и неточности по теоретическим вопросам. Не менее 50 % основных положений должны быть раскрыты полностью;

"неудовлетворительно" - выставляется при ответах, не удовлетворяющих критериям, указанным в предыдущих пунктах.

Дисциплина "Экономическая безопасность в системе государственного и муниципального управления" относится к Блоку 1 вариативной части образовательной программы специалитета по специальности 38.05.01

Экономическая безопасность, специализация "Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности".

Дисциплина "Экономическая безопасность в системе государственного и муниципального управления" опирается на общепрофессиональные и профессиональные компетенции, теоретические знания, умения и навыки обучающихся, полученные при изучении таких дисциплин как: "Управление организацией и технологии обеспечения безопасности", "Общая экономическая безопасность", "Кадровые аспекты экономической безопасности".

Дисциплина "Экономическая безопасность в системе государственного и муниципального управления" является базой для получения знаний, навыков и умений при изучении таких дисциплин как "Контроль и ревизия", "Судебная экономическая экспертиза", "Планирование и прогнозирование социально-экономических процессов", "Антимонопольное регулирование экономики".

Материал данного учебно-методического пособия изложен по разделам. В первом разделе представлен тематический план по дисциплине и методические указания по изучению тем курса, приводятся выдержки наиболее важного при изучении тем материала, а также указаны источники для самостоятельного изучения. Второй раздел содержит методические указания и задания по выполнению контрольной работы. В третьем разделе приведены методические указания для подготовки к практическим занятиям. Четвертый раздел включает требования к сдаче экзамена по дисциплине. В пятом разделе содержатся методические указания по выполнению самостоятельной работы по дисциплине.

Учебно-методическое пособие содержит список рекомендуемых источников, включающий основную, дополнительную учебную литературу, а также Приложение, в котором представлен пример страницы "СОДЕРЖАНИЕ" в контрольной работе.

## **1 Тематический план по дисциплине и методические указания по её самостоятельному изучению**

Содержательно структура дисциплины состоит из семи тем:

### **Тема 1. Государственное управление в системе экономической безопасности государства**

**Форма занятий** - лекция.

**Вопросы для изучения**

**Вопрос 1.** Государственное управление: понятие, сущность, функции

**Вопрос 2.** Роль государства в развитии рыночных отношений и обеспечения национальной безопасности

**Методические указания по изучению темы 1**

**Вопрос 1. Государственное управление: понятие, сущность, функции**

Понятие управления:

1. Управление выступает как необходимый элемент жизнедеятельности людей;

2. Управление одна из важных сфер, которая связана с реализацией интересов и потребностей человека;

3. Управление – это процесс целенаправленного воздействия субъекта на объект для достижения определенного результата;

4. Управление есть явление универсальное, поскольку имеет место во всех обществах, странах и сферах общественной жизни;

5. Управление – это специфический вид человеческой деятельности, который проявляется в различных формах и видах;

6. Государственное управление – это целенаправленное воздействие государства на общественные процессы и явления, отношения и деятельность людей, осуществляемое государственными органами и должностными лицами.

Сущность государственного управления предполагает возможность его рассмотрения и как системы, и как процесса. Государственная власть имеет

правовую и политическую легитимность, а в реализации – обладающего принуждения.

В широком смысле государственное управление означает непосредственное осуществление государственной власти: принятие политико-государственных решений и их реализацию, контроль за соблюдением в обществе законности и правосудия.

В узком смысле под государственным управлением понимается административная, исполнительно-распорядительная деятельность, которая направлена на регулирование процессов и явлений, связанных с жизнедеятельностью общества, и осуществляется на профессиональной основе.

Необходимость государственного управления обусловлены причинами, которые связаны с созданием самого государства: с необходимостью регулирования отношений, явлений и процессов, протекающих в обществе, преодолением возникающих конфликтов, проблем социального неравенства.

Цель государственного управления означает постановку рациональных задач, определяемых необходимостью получения максимально возможных результатов при минимальном использовании ресурсов.

Возможности государственного управления определяются:

- волей и силой государственной власти;
- уровнем развития и отлаженностью системы управления;
- располагаемыми ресурсами, в том числе политическими и идеологическими.

Характеристика государственного управления:

1. Государственное управление – один из видов социального управления, тесно связанного с властью;

2. Субъектом государственного управления являются не просто люди (народ), а государственные организации, государственный аппарат. Объект, по существу, тот же – люди, их действия, поведение, совместный труд;

3. Государственное управление – отдельный вид государственной деятельности, предназначенный для исполнения законов, актов Президента,

иных правовых актов путем распорядительства, организационной работы и материально-технических действий;

4. Государственное управление осуществляется государственными органами и, в первую очередь, исполнительной властью. Оно имеет публичный характер, политический оттенок и является государственно-властным.

Составные элементы государственного управления:

- организационные действия;
- материально-технические действия;
- издание правовых актов и совершение иных юридически значимых действий;
- заключение договоров.

Функции государственного управления:

1. Организация – формирование системы управления, упорядочение управленческих отношений между субъектом и объектом управления;
2. Взаимодействие и координация, осуществляемые для достижения общих целей;
3. Планирование – определение направлений, целей управленческой деятельности, способов и средств их достижения;
4. Сбор и обработка информации;
5. Прогнозирование – научное предвидение изменений в развитии каких-либо явлений или процессов на основе объективных данных;
6. Контроль и учет.

Принципы функционирования государственных органов:

- Публичный характер властных полномочий управляющего субъекта по регулированию социальных отношений;
- Централизация и иерархичность органов (субъектов) управления, как предпосылка их стабильности и функционирования как единого целого;
- Единство руководства и разделение управленческого труда;
- Единство распорядительства и конкретность исполнителей;

- Подчиненность деятельности государственной и муниципальной службы интересам государственного и муниципального управления;

- Учет и анализ информации по обратной связи;

- Стабильность управленческого аппарата. Чем больше управленческий опыт, тем выше квалификация, общая культура, качество работы управленческого аппарата.

## **Вопрос 2. Роль государства в развитии рыночных отношений и обеспечения национальной безопасности**

В современной экономике России государство не является сторонним наблюдателем. Данный факт подтверждают данные Федеральной службы государственной статистики. Именно государство является гарантом соблюдения законодательных актов и обеспечивает необходимые условия для эффективной конкуренции.

Государство оказывает как косвенное, так и прямое воздействие органов государственного управления на экономическую сферу деятельности общества. Цель такого воздействия – достижение макроэкономической сбалансированности и обеспечения нормального функционирования экономики в целом.

Государственное регулирование представляет собой систему государственных мер всех ветвей власти согласно их компетенции. Осуществление и гарантирование соблюдения законодательства – наиболее актуальная функция государства в рыночной экономике.

Права собственности устанавливают хозяйственные отношения между предприятиями различных организационно-правовых форм, потребителями и государственными организациями.

Сами по себе рынки не поддерживают и не устанавливают юридические права и нормы, неперенные и обязательные для субъектов и объектов экономической системы. Их определением и гарантированием занимается государство. Для того, чтобы участники рынка могли свободно осуществлять

взаимовыгодный обмен, необходимо законодательно закрепить права собственности и гарантии их соблюдения.

Рыночная система – это достаточно нестабильная система, часто испытывающая спады и подъемы. Следствием являются такие отрицательные явления, как инфляция, рост цен, безработица и снижение уровня жизни различных слоев населения. Перед государством стоит нелегкая задача, потому что благие цели нередко вступают в жесткое противоречие. Например, попытки снизить уровень безработицы могут закончиться ростом цен. Экономисты спорят, может ли государство обеспечить экономическую стабильность и не лучше ли предоставить решение этой задачи рынку. Однако у подавляющего большинства ученых и специалистов не вызывает сомнения, что полная занятость, стабильные цены и экономический рост признаются важнейшими целями государственного регулирования.

Финансовая политика является самостоятельной деятельностью государства. В ней содержатся свои цели, объекты, задачи. Выделяют четыре основные составляющие финансовой политики государства:

- налоговая политика;
- бюджетная политика;
- политика международных финансов;
- денежно-кредитная политика.

Общее управление финансами в государственной финансовой политике осуществляет высший представительный орган Федеральное Собрание Российской Федерации. Обязанности распределяются между его двумя палатами Государственной Думой и Федеральным Собранием.

Данные органы рассматривают и утверждают федеральный бюджет, следят за его исполнением. Основной структурой финансового контроля является Счетная палата. Она следит за исполнением экспертно-аналитических, контрольно-ревизионных и информационных функций. Ведущую роль в управлении финансами РФ играют Центральный банк РФ и Министерство финансов. В условиях развития информационного общества с появлением новых

секторов в экономике, в структуре общественного развития в целом, которые постепенно оформляются в сферы и делают "социально-инновационный" вызов государственному управлению", особое внимание заслуживает прогрессивная Программа "Цифровая экономика Российской Федерации", утвержденная распоряжением Правительства РФ от 28.07.2017 г. № 163-2-р.

Обеспечение безопасности граждан, общества, государства осуществляется в рамках Стратегии национальной безопасности РФ. Стратегия действует до 2020 года и представляет собой систему взглядов на обеспечение в РФ безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности. Под национальной безопасностью РФ понимается безопасность ее многонационально народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в РФ.

Согласно Стратегии национальные интересы России – это совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривластной, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах.

В соответствии с Законом РФ от 05.03.1992 г. № 2446-1 (ред. от 25.07.2002) "О безопасности", к основным объектам безопасности относятся: личность (ее права и свободы), общество (его материальные и духовные ценности), государство (его конституционный строй, суверенитет, территориальная целостность).

В соответствии с Федеральным законом от 26.07.2017 г. № 187-ФЗ "О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации" под правовую защиту взяты объекты информационной системы, информационно-телекоммуникационной сети, объекты автоматизированной системы управления

Государственное управление имеет ряд признаков. Главный из них заключается в практически организующем характере этого вида государственной деятельности. Предназначение государственного управления состоит в желании, умении и способности органов исполнительной власти

организовать практическое исполнение общих предписаний и норм федеральных органов и субъектов Федерации, указов Президента РФ, а также актов руководителей субъектов Федерации.

Второй признак государственного управления – его непрерывный и циклический характер. Все другие виды государственной деятельности, связанные с реализацией законодательной, судебной, прокурорской и других разновидностей государственной власти, носят прерывистый характер.

Третьим признаком государственного управления является исполнительно – распорядительный характер этого вида государственной деятельности. Этот признак отражает особенности исполнительской деятельности органов государственного управления и их должностных лиц по практической реализации общих требований и предписаний законов и актов президентской власти.

Основой государственного и муниципального управления безусловно является Конституция РФ. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации (ст. 15).

В силу части 4 той же статьи, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации устанавливаются иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Сама Конституция по своей юридической сути представляет собой закон. Закон – это акт высшей юридической силы, выше закона не может быть ничего, следовательно, Конституция является законом, так как обладает высшей юридической силой.

Органы государства и должностные лица не вправе заключать договоры, противоречащие Конституции. Если такой договор, тем не менее, заключен, то

действуют конституционные нормы, поскольку иное было бы равнозначно отказу от государственного суверенитета.

Председатель Конституционного суда Российской Федерации также указывает, что "участие России в различных международных конвенциях и соглашениях никак не означает делегирование на этот уровень той или иной части национального суверенитета. Россия добровольно возлагает на себя обязательства, перечисленные в этих международных документах, и оставляет за собой суверенное право окончательных решений в соответствии с Конституцией Российской Федерации в случае спорных моментов".

Президент России В. В. Путин на встрече с заведующими кафедрой конституционно-правовых дисциплин, говоря о соотношении решений иностранных судов с Конституцией, однозначно отдает приоритет Конституции РФ.

Окончательный ответ по данному вопросу фиксирует Российская Государственная Дума своим одобрением закона, который дает право федеральному Конституционному суду РФ признавать невозможным исполнение в России решений международных судов в том случае, если они нарушают нормы российской Конституции.

### **Методические материалы по теме 1**

ФОС по дисциплине, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме.

*Ссылки на рекомендуемые источники по теме 1: [4, 6, 7, 11].*

## **Тема 2. Место и роль государственной власти и местного самоуправления в обеспечении экономической безопасности**

**Форма занятий** - лекция.

### **Вопросы для изучения**

**Вопрос 1.** Государственное управление в системе национальной безопасности

**Вопрос 2.** Понятие и правовой статус государственного органа

**Вопрос 3. Институт Президента РФ: статус, полномочия, ответственность**  
**Методические указания по изучению темы 2**

**Вопрос 1. Государственное управление в системе национальной безопасности**

Безопасность – сложное социальное явление, многогранное в своих структурных проявлениях, отражающее противоречивые интересы в отношениях различных социальных субъектов. Уже в философской мысли античных авторов безопасность трактовалась как защита государства и его граждан от разного рода угроз. Использование термина "безопасность" (1190 г., словарь Робера), означало - спокойное состояние духа человека, который считал себя защищенным от любой опасности. Современное значение термина "безопасность" (XVII-XVIII вв.) - состояние, ситуация спокойствия, что является результатом отсутствия реальной опасности, а также материальные, экономические, политические условия, соответствующие органы и организации, способствующие образованию такой ситуации.

Основные задачи общей теории безопасности:

1. Обзор научных знаний, обращенных к проблемам безопасности, их классификация, выявление мировоззренческой и правовой основы;
2. Решение методологических проблем общей и специальных теорий безопасности, в частности, отбор и оценка исследовательских подходов, приемов, методик, в том числе в экономической сфере;
3. Анализ и определение наиболее фундаментальных понятий, которыми оперируют теории безопасности, а соответственно и общая характеристика отражаемых этими понятиями явлений;
4. Философско-социологическая и политологическая характеристика природы и сущности опасностей, порождаемых социальными силами и факторами;
5. Разработка общих и социально-политических концептуальных идей, сравнительный анализ систем безопасности государства и методов ее обеспечения.

Безопасность рассматривается как состояние сохранности, надежности предполагает поддержание определенного баланса между негативным воздействием на субъект окружающей его среды и его способностью преодолеть это воздействие. Безопасность следует интерпретировать как свойство системы, включающей в себя потенциальные жертвы и угрозы для них. Безопасность обеспечивается стабильностью, устойчивостью, живучестью жертвы и использованием ею следующих методов: уклонение, защита либо уничтожение источников опасности, угроз и вызовов.

Стабильность – совокупность устойчивостей к длительно действующим возмущающим факторам;

Устойчивость - способность нормально функционировать при возмущениях;

Живучесть – способность систем сохранять функционирование в условиях целенаправленного противодействия

В некоторых источниках отождествляются понятия "безопасность" и "защищенность", поскольку и безопасность, и защищенность противостоят одному и тому же: угрозе, опасности. Однако, эти понятия различны по своему содержанию. Понятие "защищенность" ассоциируется прежде всего с созданием надежных средств, спасающих от опасности. Необходимость в защищенности возникает и существует там, где происходит конфронтация. Понятие "безопасность", характеризуется иными, преимущественно политическими и правовыми средствами, механизмами и структурами, устраняющими саму опасность. Основы безопасности государства возникают и существуют там, где формируются условия взаимодействия, сотрудничества, партнерства.

Таким образом, безопасность государства включает в себя не только защищенность от угроз извне, но и защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в сфере политики, экономики, экологии, права, культуры, межнациональных отношений.

Цивилизация всегда живет в окружении постоянных угроз, исходящих извне и существующих внутри его сообщества. Эти угрозы исходят из различного рода источников опасности.

Опасность — вполне осознаваемая, объективно существующая, но не фатальная вероятность (возможность) негативного воздействия на социальный организм или на что-либо, определяемая наличием объективных факторов, обладающих поражающими свойствами, в результате которого может быть причинен какой-либо ущерб, вред, ухудшающий его состояние и/или условия жизнедеятельности и придающий его развитию нежелательную динамику или параметры.

Ущерб — результат разрушительного изменения целостности и/или свойств конкретных граждан и принадлежащих им материальных или духовных ценностей.

Геополитические уровни безопасности:

- международная глобальная безопасность;
- международная безопасность;
- местная безопасность.

Структура категории "безопасность" по типу угроз:

- экономическая безопасность; - экологическая безопасность;
- военная безопасность;
- информационная безопасность;
- ресурсная безопасность;
- научно-техническая безопасность;
- социальная безопасность;
- политическая безопасность;
- правовая безопасность;
- техническая безопасность.

Сущность понятий "опасность" и "угроза".

Опасности – это возможные или реальные явления, события и процессы, способные нанести вред человеку, социальной группе, народу, обществу,

государству, человеческому сообществу и Земле или даже уничтожить их. Опасность может выступать в различных формах: намерений, планов подготовки действий и самих действий, направленных на уничтожение, ограбление, подчинение, закабаление, ослабление, уничтожение объектов безопасности. Опасность в специфическом виде выступает как риск - возможная опасность неудачи предпринимаемых действий или сами действия, связанные с такой опасностью.

Угроза - это опасность на стадии перехода из возможности в действительность, высказанное намерение или демонстрация готовности одних субъектов нанести ущерб другим. Нейтрализация угрозы предполагает, прежде всего, уяснить, что является источником угрозы обществу, личности, государству и каким образом сама опасность влияет на общественные отношения. Угроза - результат имеющихся и формирующихся в самом обществе, в межгосударственных отношениях противоречий, и без их выявления и решения никакая безопасность обеспечена быть не может.

В методологическом аспекте причины опасности – противоречия, а не угрозы и поэтому приобретают качество сущностной характеристики:

1. Сумма противоречий, как общих, так и в отдельных видах безопасности, соответствующих конкретным сферам жизнедеятельности общества и государства, имеет и внутренний, и внешний характер;

2. Основное противоречие, определяющее всю сумму внутренних и внешних противоречий, заключается в принятии и непринятии основных ценностных ориентаций отдельной цивилизации внутри страны и в ее отношениях с другими цивилизациями;

3. Сами противоречия не являются застывшими, а меняют свою сущность и направленность развития под воздействием различных внутренних и внешних факторов;

4. Не всегда точно определяются сами противоречия, их носители (субъекты), что неизбежно влечет за собой ошибки не только и не столько теоретического, сколько практического характера.

Наиболее значимыми в системе обеспечения безопасности выступают экономическая, социальная и экологическая сферы.

Экономическая безопасность – это защищенность экономики от внешних и внутренних угроз. Цель ЭБ – обеспечение устойчивого экономического развития страны в интересах удовлетворения социальных и экономических потребностей. Критерий ЭБ - стабильный прирост производительности общественного труда не менее 5 %.

Социальная безопасность – это прочный гражданский мир, построенный на справедливом распределении общественного богатства. Цель СБ – обеспечение прочного гражданского мира. Критерий СБ – благополучие среднего слоя населения численностью не менее 75%.

Экологическая безопасность – это совокупность природных, социальных, технических и других условий, обеспечивающих качество жизни и безопасность. Цель ЭкБ – обеспечение устойчивого состояния биоценоза биотопа естественной экосистемы. Критерий ЭкБ – нерушимость естественного биотопа основного биоценоза и его способность к восстановлению.

## **Вопрос 2. Понятие и правовой статус государственного органа**

Государственная деятельность осуществляется через органы государственной власти. Общепризнанным считается определение органа государственной власти как звена государственного аппарата, участвующего в осуществлении определенных государственных функций и наделенного в этой связи властными полномочиями. Система органов государственной власти состоит из тех, которые определены Конституцией РФ, и тех, создание которых обусловлено функциями и полномочиями конституционных органов. Система органов государственной власти многосложна, состоит из разнообразных, иерархически соподчиненных звеньев.

Признаки государственного органа:

- создается и действует от имени государства – Российской Федерации или ее субъекта;
- действует на основе законов и других нормативных правовых актов;

- выполняет свойственные только ему задачи и функции;
- обладает собственной компетенцией;
- характеризуется организационной обособленностью и самостоятельностью;
- наделен властными полномочиями, т. е. его решения принимаются от имени государства, носят обязательный для всех характер и при необходимости подкрепляются принудительной силой государства.

Совокупность признаков дает основание относить тот или иной орган к числу государственных. Не каждое государственное учреждение или организация будет считаться органом государственной власти (например, государственное учебное заведение, учреждение здравоохранения), а только обладающее комплексом вышеуказанных признаков. В зависимости от функций и полномочий органы государственной власти подразделяются на различные виды и действуют на основе Конституции РФ и принципов, в ней заложенных. Конституционные принципы построения и деятельности органов государственной власти - это закрепленные в Конституции РФ исходные начала, лежащие в основе функционирования этих органов.

Конституционные принципы органов государственной власти:

1. Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина означает, что в своей деятельности органы государственной власти, Закрепляя общечеловеческие стандарты защиты прав и свобод личности, страны и государства принимают меры по их соблюдению и охране от всевозможных посягательств. Политика государства и его органов направлена на создание таких условий, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие человека и гражданина;

2. Принцип народовластия означает, что верховной властью в стране наделяются органы, которым народ вручает соответствующие полномочия, на им же определенных условиях;

3. Принцип федерализма выражается в единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами

государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, а также в том, что во взаимоотношениях с федеральными органами все субъекты Федерации равноправны между собой;

4. Принцип разделения властей предполагает, что основным функциям государственной власти соответствуют определенные органы государства. С целью предотвращения злоупотребления все ветви государственной власти должны быть независимыми, самостоятельными и взаимно уравновешенными

Разделение властей действует как по горизонтали (Федеральное Собрание РФ – Правительство РФ – судебные органы РФ – прокуратура), так и по вертикали (федеральные органы власти – органы государственной власти субъектов Федерации);

5. Принцип законности означает обязательность соблюдения всеми государственными органами Конституции РФ, законов и подзаконных актов. Он также предполагает, что законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны противоречить Конституции РФ, а законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам, принятым в пределах компетенции РФ и совместной компетенции РФ и ее субъектов;

6. Принцип светскости означает взаимное невмешательство как государства и его органов в дела церкви, так и религиозных организаций в государственные дела.

Орган государства – это юридически оформленная, организационно и хозяйственно обособленная часть государственного механизма, состоящая из государственных служащих, наделенная государственно-властными полномочиями и необходимыми материальными средствами для осуществления в пределах своей компетенции определенных задач и функций государства.

**Вопрос 3. Институт Президента РФ: статус, полномочия, ответственность**

Президент РФ является главой государства и гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина и в этом качестве реализует ряд обязательств:

1. Представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях, и в этой связи принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности;

2. Определяет основные направления внутренней и внешней политики государства;

3. Назначает и отзывает дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях;

4. Ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ, ратификационные грамоты;

5. Принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей, а также реализует многие другие полномочия, присущие главе государства.

Обязательства Президента РФ определяет его прерогативы. Прерогативы Президента РФ как гаранта Конституции РФ направлены, прежде всего, на обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов всех ветвей государственной власти, т. е. в конечном счете на достижение гарантированного ст. 5 Конституции РФ единства системы государственной власти.

Федеративное устройство РФ основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти всех уровней, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти, равноправии и самоопределении народов в РФ.

В этой связи Президент наделен рядом полномочий, которые имеют определенные особенности. Особенности полномочий Президента РФ показывают, что по своему организационно-правовому статусу, прерогативам и полномочиям должность Президента не может быть отнесена полностью и безоговорочно к какой-либо одной ветви государственной власти, она явно

возвышается над всеми ветвями власти, при этом имеет весьма серьезное и непосредственное отношение к тем или иным вопросам и аспектам организации и функционирования каждой из них.

Сущностная характеристика правового статуса Президента, однако, не может быть ограничена его прерогативами и полномочиями как главы государства и гаранта Конституции. Наибольшее внимание относится к исполнительной ветви власти, в системе и структуре которой он наделен весьма обширными полномочиями. Правовые основы позволяют утверждать, что Президент в рамках своего правового статуса главы государства и гаранта Конституции РФ является также высшим носителем, организатором и руководителем исполнительной власти в стране, которую он разделяет как непосредственно и персонально, так и через Государственный совет РФ, Администрацию Президента РФ и государственные органы исполнительной власти.

Значимой структурой института Президента РФ является его Администрация, которая характеризуется своеобразным статусом и широтой компетенцией. Администрация Президента РФ является государственным органом, обеспечивающим деятельность Президента РФ и осуществляющим контроль исполнения его решений, и действует в составе: руководителя Администрации Президента РФ, двух заместителей руководителя– помощников Президента РФ, помощников пресс-секретаря, руководителя протокола, полномочных представителей в федеральных округах, советников, полномочных представителей в Совете Федерации и Государственной думе Федерального Собрания РФ, Конституционном Суде РФ, старших референтов, референтов и иных должностных лиц. Общее руководство Администрацией осуществляет Президент РФ, которому непосредственно подчиняются: руководитель Администрации, заместители руководителя, помощники, пресс-секретарь, руководитель протокола, полномочные представители, советники, старшие референты и референты, секретарь Совета безопасности РФ.

## **Методические материалы по теме 2**

ФОС по дисциплине, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме.

*Ссылки на рекомендуемые источники по теме 2: [4, 5, 8, 9, 11].*

## **Тема 3. Административно-территориальная система государственного и муниципального управления**

**Форма занятий** - лекция.

**Вопросы для изучения**

**Вопрос 1.** Система государственных органов

**Вопрос 2.** Система безопасности РФ, силы и средства ее обеспечения

**Методические указания по изучению темы 3**

**Вопрос 1. Система государственных органов**

Органы государства – это один из каналов, через который народ, согласно Конституции РФ (ст. 3), осуществляет свою власть.

Органы государственной власти характеризуются следующими чертами:

- наделены государственно-властными полномочиями;
- образуются и действуют в установленном государством порядке;
- уполномочены государством осуществлять его задачи и функции;
- являются составной частью единой системы органов государственной власти РФ.

В своей совокупности государственные органы Российской Федерации образуют единую систему. Согласно Конституции РФ (ст. 11), в нее входят органы государственной власти Федерации и органы государственной власти ее субъектов. Единство системы государственных органов РФ обусловлено тем, что эта система основывается на государственной целостности Российской Федерации, на единстве системы государственной власти.

Единство системы проявляется в разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти ее субъектов. Конституция РФ (ст. 10, 11) предусматривает наличие органов президентской, законодательной,

исполнительной и судебной власти. Каждый из этих видов органов представляет собой фактически подсистему единой системы государственных органов Российской Федерации:

1. Президент Российской Федерации является главой государства. Он выступает в качестве гаранта Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина.

2. Органы законодательной власти – это Федеральное Собрание РФ, народные собрания, государственные собрания, верховные советы, законодательные собрания республик в составе РФ; думы, законодательные собрания, областные собрания и другие законодательные органы власти краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов.

3. К органам исполнительной власти относятся Правительство Российской Федерации, другие федеральные органы исполнительной власти – министерства, государственные комитеты и ведомства при Правительстве РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ – главы администраций субъектов РФ, их правительства, министерства, государственные комитеты и другие ведомства.

4. Органы судебной власти образуют Конституционный суд РФ, Верховный суд РФ, другие федеральные суды, а также суды субъектов РФ.

5. Особую группу государственных органов, не относящуюся ни к одному из ранее названных видов органов государственной власти, образуют органы прокуратуры, действующие на основании Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации". Прокуратура РФ, согласно Конституции (ст. 129), составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Основной видовой особенностью органов прокуратуры является осуществление ими надзора за исполнением законов РФ.

6. Кроме названных органов в систему государственных органов РФ входят также ряд других органов, осуществляющих вспомогательные, совещательные и иного рода функции, которые определяются органами

государственной власти. К числу этих органов относятся, например, Администрация Президента РФ и Совет Безопасности РФ, полномочные представительства Президента РФ.

## **Вопрос 2. Система безопасности РФ, силы и средства ее обеспечения**

Законодательную трактовку категории "безопасность" определяет Федеральный закон Российской Федерации, № 390-ФЗ от 28.12.2010 г. "О безопасности". Кроме этой категории представлены и ряд других, имеющих важное значение в обеспечении безопасности:

1. Безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз;

Жизненно важные интересы – совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного бытия личности, общества и государства;

Угроза безопасности - совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства;

Основные принципы обеспечения безопасности - законность, соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства, взаимная ответственность личности, общества.

Действующее законодательство определяет основные объекты безопасности: Личность (ее права и свободы), общество (его материальные и духовные ценности), государство (его конституционный строй, суверенитет, территориальная целостность).

Реальная и потенциальная угроза объектам безопасности, исходящая от внутренних и внешних источников опасности, определяет содержание деятельности государства по обеспечению внутренней и внешней безопасности.

Конституция РФ содержит правовые основания для выделения общественной безопасности и государственной безопасности, среди которых следует выделить главный интегрированный вид безопасности - национальную безопасность, важнейшими составными частями и взаимосвязанными элементами которой является экономическая и информационная безопасность,

поскольку экономические и информационные процессы сопровождают и опосредуют все сферы и отрасли государственного управления в широком и узком смысле.

Конституционные основы обеспечения национальной безопасности находят свое отражение в Концепции национальной безопасности РФ. Концепция национальной безопасности РФ, представляет собой систему взглядов на обеспечение в РФ безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности. В соответствии с Концепцией национальной безопасности РФ под национальной безопасностью РФ понимается безопасность ее многонационально народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в РФ. Согласно этой Концепции национальные интересы России - это совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривластной, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах.

Согласно Закону РФ "О безопасности" систему безопасности образуют различные государственные структуры и иные организации:

1. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти; Государственные, общественные и иные организации и объединения; Граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом; Законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности;

2. Общее руководство государственными органами обеспечения безопасности осуществляет Президент РФ, который возглавляет Совет безопасности РФ, контролирует и координирует деятельность государственных органов обеспечения безопасности, принимает оперативные решения по обеспечению безопасности на основании и в соответствии с действующими законами.

3. Конституционным органом, осуществляющим подготовку решений Президента РФ в области обеспечения безопасности, является Совет безопасности РФ.

Функции системы безопасности государства:

1. Выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненным и иным интересам объектов безопасности;
2. Осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по предупреждению и нейтрализации угроз;
3. Создание и поддержание в готовности средств обеспечения безопасности;
4. Управление силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и чрезвычайных ситуациях;
5. Осуществление системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших в результате возникновения чрезвычайной ситуации;
6. Участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами РФ в соответствии с международными договорами и соглашениями, заключенными или признанными РФ.

Ключевую роль в системе безопасности играет Совет безопасности РФ. Аппарат Совета безопасности во главе с секретарем Совета безопасности является самостоятельным подразделением Администрации Президента РФ со статусом главного управления Президента РФ и осуществляет организационно-техническое и информационно-аналитическое обеспечение деятельности Совета безопасности по реализации его полномочий в области безопасности личности, общества и государства. Основными рабочими органами Совета безопасности являются его межведомственные комиссии.

Совет безопасности РФ рассматривает вопросы: внутренней и внешней политики РФ в области обеспечения безопасности; стратегические проблемы государственной, экономической, общественной, оборонной, информационной, экологической и иных видов безопасности; охраны здоровья населения, прогнозирования, предотвращения чрезвычайных ситуаций и преодоления их последствий; обеспечения стабильности и правопорядка и ответствен за состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и

государства от внешних и внутренних угроз. Председателем Совета является по должности Президент РФ.

Задачи Совета безопасности РФ:

1. Определение жизненно важных интересов личности, общества и государства и выявление внутренних и внешних угроз объектам безопасности;

2. Разработка основных направлений стратегии обеспечения безопасности РФ и организация подготовки федеральных программ ее обеспечения;

3. Подготовка рекомендаций Президенту РФ для принятия решений по вопросам внутренней и внешней политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;

4. Подготовка оперативных решений по предотвращению чрезвычайных ситуаций, которые могут повлечь существенные социально-политические, экономические, военные, экологические и иные последствия, и по организации их ликвидации;

5. Подготовка предложений Президенту РФ о введении, продлении или отмене чрезвычайного положения;

6. Разработка предложений по координации деятельности органов исполнительной власти в процессе реализации принятых решений в области обеспечения безопасности и оценка их эффективности.

Решения Совета безопасности принимаются на его заседании постоянными членами Совета безопасности простым большинством голосов от их общего количества, вступают в силу после утверждения Председателем Совета безопасности и оформляются указами Президента РФ. Решения Совета безопасности реализуются через систему исполнительных органов власти посредством полномочий и компетенций. Правительство РФ в пределах определенной законом компетенции обеспечивает руководство государственными органами обеспечения безопасности, организует и контролирует разработку и реализацию мероприятий по обеспечению безопасности подведомственными ему по соответствующим вопросам федеральными органами исполнительной власти. Министерства и иные

федеральные органы исполнительной власти на основе действующего законодательства и в пределах своей компетенции обеспечивают реализацию федеральных программ защиты жизненно важных интересов объектов безопасности, на основе и в соответствии с законом разрабатывают внутриведомственные нормативные правовые акты по обеспечению безопасности.

Организационно-правовые средства обеспечения безопасности:

1. Особые правовые режимы жизнедеятельности населения территорий и объектов;

2. Определенный государственный порядок и правила реализации некоторых особо значимых и потенциально небезопасных для общества и государства прав и свобод граждан;

3. Специальные предметно-функциональные виды государственной и негосударственной деятельности.

Все общегосударственные организационно-правовые средства обеспечения безопасности личности, общества и государства служат общему делу комплексного системного обеспечения охраны и защиты всех видов безопасности, учитываются и так или иначе используются всеми субъектами любых конкретных отраслей и сфер обеспечения безопасности личности, общества и государства.

### **Методические материалы по теме 3**

ФОС по дисциплине, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме.

*Ссылки на рекомендуемые источники по теме 3: [1, 2, 4, 5, 9, 14].*

## **Тема 4. Организационные основы системы государственного и муниципального управления**

**Форма занятий** - лекция.

**Вопросы для изучения**

**Вопрос 1.** Понятие, признаки и формы государственного устройства

## **Вопрос 2. Бюджетный федерализм в России**

### **Методические указания по изучению темы 4**

#### **Вопрос 1. Понятие, признаки и формы государственного устройства**

Государство есть основной институт политической системы общества, осуществляющий управление обществом, охрану его политической и социальной структуры на основе права с помощью специального механизма (аппарата). Центральным институтом политической системы общества является государство. Термин “государство” в широком смысле рассматривают как страна, общество, народ, расположенные на определенной территории и представляемые органом высшей власти. Термин “государство” в узком смысле рассматривают как организация политической власти, содействующая преимущественному осуществлению конкретных интересов (классовых, общечеловеческих, религиозных, национальных и т. п.) в пределах определенной территории.

Признаки государства, отличающие его от социальной власти родового строя и других структур политически организованного общества, включают в себя:

1. Наличие публичной власти, выделенной из общества и не совпадающей с населением страны, материализованной в специфических принудительных учреждениях и распространяющейся на всю территорию страны и на всех находящихся там лиц (чиновники, армия, полиция, и т. д.);

2. Система налогов, податей, займов (необходимы для материального обеспечения государственной политики: экономической, социальной, оборонной и т. п.);

3. Территориальное деление населения (государство объединяет своей властью и защитой всех людей, населяющих его территорию, независимо от принадлежности к какому-либо роду или племени, вероисповеданию и т. д.);

4. Суверенитет (присущее государству верховенство на своей территории и независимость в международных отношениях);

5. Право (государство не может существовать без права, так как последнее юридически оформляет государственную власть и тем самым делает ее легитимной, определяет юридические рамки и формы осуществления функций государства и т. п.);

6. Монополия на легальное применение силы, физического принуждения (возможность лишить граждан высших ценностей, каковыми являются жизнь и свобода, определяет особую действенность государственной власти).

Государство есть сложная социальная организация, основным назначением которой является осуществление публичной власти в интересах всего общества и призвано выполнять ряд функций. Деятельность государства многогранна, она охватывает самые различные стороны общественной жизни. Основные направления деятельности государства называются функциями государства. Функции делятся на внутренние и внешние.

Внутренние: хранительная, экономическая, социальная, культурно-воспитательная, природоохранительная.

Внешние: внешняя защита, международные отношения, международная преступность, участие в международной охране окружающей среды.

Реализация функций осуществляется различными государственными организациями. Их количество, задачи, компетенция, взаимоотношения определяются действующим законодательством, основываясь на формах государственного устройства.

Унитарная форма:

- простое, единое государство, части которого являются административно-территориальными единицами и не обладают признаками государственного суверенитета;

- в нем существует единая система высших органов и единая система законодательства, как, например, в Польше, Венгрии, Болгарии, Италии;

- унитарные государства бывают централизованными — Швеция, Дания и т. п., и децентрализованными — Испания, Франция и другие, в которых крупные регионы пользуются широкой автономией.

### Федеративная форма:

- сложное, союзное государство, части которого являются государственными образованиями и обладают в той или иной мере государственным суверенитетом и другими признаками государственности;

- в нем наряду с высшими федеральными органами и федеральным законодательством существуют высшие органы и законодательство субъектов федерации;

- федерации могут быть построены по территориальному (США) либо по национально-территориальному принципу (Россия);

- федерации строятся на основе распределения функций между ее субъектами и центром, зафиксированного в конституции,

- одна часть полномочий является компетенцией федерального центра, другая — субъектов федерации, третья — совместной компетенцией.

### Конфедеративная форма:

- временный союз государств, образуемый для достижения политических, военных, экономических и прочих целей;

- не обладает суверенитетом, ибо отсутствуют общий центральный государственный аппарат и единая система законодательства;

- в рамках конфедерации могут создаваться союзные органы, но лишь по тем проблемам, ради решения которых они объединились, и лишь координирующего свойства;

- конфедерация представляет собой непрочные государственные образования и существует сравнительно недолго;

- либо распадаются, как это произошло с Сенегамбией - объединением Сенегала и Гамбии в 1982-989 гг.);

- либо преобразуются в федеративные государства, как это, например, произошло со Швейцарией, (1815-1848 гг. конфедерация).

### Империя:

- империи выступают государственными образованиями, отличительными особенностями которых являются обширная территориальная основа, сильная

централизованная власть, асимметричные отношения господства и подчинения между центром и периферией, разнородный этнический и культурный состав населения;

- империи, например, Римская, Британская, Российская существовали в различные исторические эпохи.

#### Протекторат:

- формальная опека слабого государства более сильным, что, как правило, ведет к потере суверенитета первого и может сопровождаться его оккупацией;

- так, Великобритания оккупировала Египет в 1882 г., а в 1914 г. установила над ним протекторат.

### **Вопрос 2. Бюджетный федерализм в России**

В бюджетной системе России взаимодействуют различные субъекты межбюджетных отношений. Специфический характер этих межбюджетных связей выражается понятием *бюджетного федерализма*.

*Бюджетный федерализм* – это системно организованная совокупность денежных потоков между субъектами межбюджетных отношений по формированию, распределению и исполнению бюджетных фондов.

Принципы бюджетного федерализма:

1. Единство общегосударственных интересов и интересов населения.
2. Сочетание централизма и децентрализма в разграничении бюджетно-налоговых полномочий, доходов и расходов по вертикали бюджетной системы, их перераспределение на объективной основе.

1. Высокая степень самостоятельности бюджетов и ответственности органов власти за его сбалансированность исходя из налогового потенциала территорий.

2. Активное участие членов Федерации в формировании и реализации бюджетно-налоговой политики государства, включая межбюджетные отношения.

Существуют две основные модели бюджетного федерализма: децентрализованная и кооперативная.

Особенностями *децентрализованной модели* (Канада, США, Великобритания, Япония) являются следующие:

- региональные власти получают высокую степень финансовой самостоятельности;

- финансовым обеспечением независимости и самостоятельности является право регионов (штатов и т. п.) устанавливать собственные налоги или определять порядок налогообложения;

- четкое разделение и закрепление соответствующих налогов и доходов за каждым уровнем бюджетной системы. Как правило, налоговыми источниками центрального бюджета являются подоходные налоги физических и юридических лиц, таможенное налогообложение. Налоговыми источниками региональных и местных бюджетов выступают налоги на товары и услуги, имущество, земельные участки (второстепенные налоги);

- центральное правительство не контролирует бюджетную деятельность региональных органов и безразлично относится к проблеме горизонтальных дисбалансов;

- система бюджетного выравнивания развита слабо. Как правило, федеральные средства предоставляются в виде целевых перечислений на финансирование конкретных программ;

- центральное правительство снимает с себя ответственность по долгам региональных правительств и не отвечает за дефицит их бюджетов. Региональные правительства самостоятельно изыскивают средства для погашения дефицита бюджета.

*Кооперативная модель* бюджетного федерализма получила в настоящее время более широкое распространение в мировой практике. Она существует в большинстве европейских стран и характеризуется следующими основными чертами:

- широким участием региональных властей в перераспределении национального дохода;

- наличием собственных и регулирующих налогов и доходов для каждого уровня бюджетной системы;

- введением местных ставок к федеральным и территориальным налогам;

- повышенной ответственностью центра за состояние региональных финансов (дефицит бюджета, наличие долга);

- ограничение самостоятельности региональных властей в вопросах внешних заимствований. Как правило, внешними заимствованиями могут заниматься только органы федеральной власти, тогда как региональные власти — внутренними заимствованиями;

- наличие развитого механизма перераспределения денежных средств между уровнями бюджетной системы через субсидии, дотации, субвенции и т. п.

Кооперативная модель, как правило, используется там, где существуют весьма значительные различия в уровнях бюджетной обеспеченности разных регионов. Поэтому именно для кооперативной модели большое значение приобретает вертикальное выравнивание за счет дотаций, субсидий, субвенций. Широко используется при этом деление всех доходов на собственные и регулирующие.

Содержание бюджетного федерализма определяется следующими аспектами:

1. Законодательное разграничение расходных полномочий между всеми уровнями власти;

2. Законодательное обеспечение всех уровней власти фискальными ресурсами в объеме, необходимом для, реализации возложенных на них полномочий;

3. Сглаживание вертикальных и горизонтальных балансов в бюджетной системе для достижения определенных стандартов потребления общественных услуг на территории страны.

Одной из центральных проблем бюджетного федерализма является проблема бюджетного выравнивания (сбалансированности).

Различают вертикальную и горизонтальную сбалансированность бюджетной системы.

*Вертикальное выравнивание (сбалансированность)* – это процесс достижения сбалансированности между объемом обязательств каждого уровня власти по расходам с потенциалом его доходных ресурсов (налоговых поступлений).

*Горизонтальное выравнивание (сбалансированность)* – это пропорциональное распределение налогов между субъектами Федерации (регионами) по определенной формуле для устранения (или снижения) неравенств в налоговых возможностях (потенциалах) различных территорий.

В настоящее время в России используется множество инструментов для бюджетного выравнивания финансовой обеспеченности субъектов РФ, например:

1. Федеральный фонд поддержки субъектов Российской Федерации.
2. Федеральный фонд компенсаций.
3. Федеральный фонд софинансирования социальных расходов.
4. Федеральный фонд регионального развития.

#### **Методические материалы по теме 4**

ФОС по дисциплине, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме.

*Ссылки на рекомендуемые источники по теме 4: [1, 2, 4, 7, 10].*

#### **Тема 5. Финансово-экономическая основа безопасности государственного и муниципального управления**

**Форма занятий** - лекция.

**Вопросы для изучения**

**Вопрос 1.** Категория "экономическая безопасность" в системе государственного управления

**Вопрос 2.** Правовые основы построения бюджетной системы России

**Методические указания по изучению темы 5**

**Вопрос 1.** Категория "экономическая безопасность" в системе государственного управления

Теория экономической безопасности за последние годы стала одним из актуальных разделов экономической науки. Существование и развитие любого государства связана с проблемами экономической безопасности и является жизненно важной и приоритетной:

- во-первых, наличие индикаторов, сигнализирующих о возможных рисках и опасностях, возникающих перед обществом и личностью;

- во-вторых, возрастание многовариантности и альтернативности экономического развития. Выбор тех или иных вариантов развития экономики, невозможен без оценки их последствий в виде критериев и индикаторов безопасности.

Обеспечение безопасности — одна из самых главных функций любого государства. Общие положения теории безопасности формализуются в методологических основах системы обеспечения безопасности. Проблема безопасности человека волновала его с момента начала существования самого человека до сегодняшнего времени. Изначально природу безопасности рассматривают в противостоянии политическом и государственном, войны и мира, силы и права, эгоизма и универсальной организации.

Экономическая безопасность рассматривается как составная часть национальной безопасности страны. Главная задача экономической безопасности -обеспечить проведение независимого курса экономической политики. Экономическая безопасность должна гарантировать устойчивость экономики, ее способность к саморазвитию и прогрессу. Экономическая безопасность находит свое отражение в Стратегии национальной безопасности России (2015 год).

В целях противодействия угрозам экономической безопасности органы власти во взаимодействии с обществом реализуют социально-экономическую политику. Угрозами качеству жизни российских граждан являются неблагоприятная динамика развития экономики, отставание в технологическом развитии, санкции, нецелевое расходование бюджетных средств, усиление дифференциации населения по уровню доходов, снижение качества

потребительских товаров и услуг. Общей оценкой угроз в экономической сфере являются возможность экономического кризиса, недостаточное внедрение передового опыта государственного строительства.

Сущностью экономической безопасности является:

1. Готовность и способность институтов власти создавать механизмы реализации и защиты интересов развития отечественной экономики, поддержания социально-политической стабильности общества;

2. Состояние национального хозяйства, при котором комплекс экономических факторов позволяет осуществлять воспроизводственный цикл, как условие, надежного функционирования национальной экономики;

3. Совокупность взаимосвязанных структурных элементов: материального обеспечения производства, состояния рабочей силы, размеров основного производственного капитала (фондов), развития сферы исследований.

Характерные элементы экономической безопасности:

1. Объект экономической безопасности - производственные отношения, выражаемые через экономические интересы разного уровня;

2. Субъекты экономической безопасности - институты власти различного уровня, которые характеризуют экономику страны как единую систему;

3. Экономическая независимость - возможность контроля государства за национальными ресурсами, достижение конкурентоспособности, обеспечивающей участие в мировой торговле, обмене научно-техническими достижениями;

4. Стабильность и устойчивость - защита собственности во всех ее формах, создание надежных условий и гарантий для предпринимательской активности, борьба с криминальными проявлениями в экономике, сбалансированность доходов;

5. Способность к саморазвитию и прогрессу - создание благоприятного климата для инвестиций, модернизация производства, повышение профессионального, общеобразовательного и культурного уровня населения.

Методы оценки и обеспечения экономической безопасности:

1. Системно-комплексный, состоящий из выявления подсистем, элементов, прямых и обратных связей, а также процессы, закономерности, зависимости, отношения, осознанные интересы людей и их общностей;

2. Системно-структурный, определяющий внутренние связи и зависимости между элементами экономической системы позволяющий получить представление о внутренней организации исследуемого объекта;

3. Системно-функциональный, выявляющий функции, для выполнения которых созданы и существуют соответствующие объекты;

4. Системно-целевой, означающий необходимость научного определения целей исследования, их взаимной увязки между собой;

5. Системно-ресурсный, заключающийся в тщательном выявлении ресурсов, требующихся для решения той или иной задачи;

6. Системно-интеграционный, состоящий в определении совокупности качественных свойств системы, обеспечивающих ее целостность и особенность;

7. Системно-коммуникационный, означающий необходимость выявления внешних связей данного объекта с другими, то есть его связей с окружающей средой;

8. Системно-исторический, позволяющий выяснить временные условия возникновения исследуемого объекта, пройденные им этапы, современное состояние, а также возможные тенденции и перспективы развития.

Виды экономической безопасности:

1. Финансовая безопасность - состояние банковской системы государства, являющееся гарантией нормальной работы государственных и негосударственных учреждений;

2. Энергетическая безопасность - развитие топливно-энергетического комплекса, продукция которого является основой экспорта страны, а налоги составляют значительную часть доходов государственного бюджета;

3. Оборонно-промышленная безопасность - разработка и производство новейшей техники для поддержания боеспособности государства;

4. Продовольственная безопасность - возможность количественного и качественного удовлетворения потребностей в продуктах питания.

Внешними угрозами экономической безопасности являются: резкие изменения курса национальной валюты, мировых цен, уменьшение иностранных инвестиций, условий внешней торговли, значительную долю сырья в экспорте продукции, большой внешний долг.

Внутренними угрозами экономической безопасности могут быть: небольшая доля инновационной продукции, неэффективное государственное регулирование экономики, недостаточное инвестирование, низкая конкурентоспособность продукции, невысокий уровень жизни, отток капитала.

Таким образом, экономическая безопасность — это состояние защищенности экономики от внутренних и внешних угроз, целью которой является обеспечение устойчивого экономического развития страны в интересах удовлетворения социальных и экономических потребностей граждан при оптимальных затратах труда и разумном использовании природных ресурсов.

## **Вопрос 2. Правовые основы построения бюджетной системы России**

Бюджетное право в РФ получило активное развитие в 1990-х годах в связи со становлением, рыночных отношений и радикальным изменением структуры экономики. Возникает необходимость регулировать денежные отношения с учетом публичных и частных интересов, создавать механизмы взаимодействия публичных и частных финансов. Основным денежным публичным фондом является бюджет; именно с его помощью перераспределяются финансовые ресурсы на всей территории государства. Возникновение современных финансовых отношений требует новых механизмов правового регулирования бюджетных отношений и бюджетного процесса.

Бюджетное право представляет собой основную подотрасль, неотъемлемый структурный элемент финансового права. Поскольку бюджет — это центральный связующий элемент всей финансовой системы страны, взаимосвязанный со всеми остальными элементами финансовой системы, все попытки выделить бюджетное право из финансового права нецелесообразны. Бюджетные правоотношения — это урегулированные нормами бюджетного права общественные отношения, участники которых выступают носителями юридических прав и обязанностей, по образованию, распределению и использованию централизованных финансовых ресурсов.

Характерные черты бюджетных правоотношений:

1. Бюджетные отношения связаны с образованием, распределением и использованием централизованного денежного фонда государства;
2. Права и обязанности субъектов бюджетных правоотношений обусловлены формированием и исполнением бюджета как основного финансового плана;
3. В бюджетных правоотношениях всегда участвует государство или соответствующий государственный орган власти;
4. Бюджетные отношения носят непрерывный характер;
5. Бюджетные отношения носят публичный характер;

6. Бюджетные правоотношения складываются по поводу денежных средств.

Структура бюджетных правоотношений включает в себя две группы отношений, содержание которых составляют регламентируемые права и юридические обязанности участников этих отношений:

Материальные бюджетные правоотношения - возникающие в процессе формирования доходов и осуществления расходов, государственных заимствований, регулирования государственного долга бюджетов бюджетной системы РФ;

Процессуальные бюджетные правоотношения - возникающие в бюджетном процессе, контроле исполнения бюджета, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.

Объектом бюджетных правоотношений выступает материальная основа, по поводу которой и ради которой субъекты бюджетного права в бюджетной сфере вступают в финансово-правовые отношения. В качестве объекта бюджетных правоотношений выступают разнообразные материальные блага - денежные средства бюджетов, а также нематериальные блага, например, публичный правопорядок в бюджетной сфере. Субъектами бюджетных правоотношений являются Российская Федерация в целом, субъекты РФ, муниципальные образования, закрытые административно-территориальные образования; органы государственной власти и местного самоуправления; организации, предприятия и учреждения, участвующие в использовании централизованных денежных фондов; государственные и муниципальные унитарные предприятия, казенные учреждения; физические лица.

Источник бюджетного права — это внешняя форма выражения нормы бюджетного права или, другими словами, нормативный правовой акт, содержащий нормы бюджетного права. Систематизировать источники бюджетного права можно в зависимости от юридической силы нормативных правовых актов, начиная с Конституции РФ, и дополняя бюджетным

законодательством, в том числе Бюджетным кодексом РФ, а также подзаконными нормативными актами национальными и международными. Внешняя форма выражения нормы бюджетного права формирует структуру бюджетного права.

Субъекты, регулирующие бюджетные правоотношения:

1. Президент РФ издает указы, которые не могут противоречить Бюджетному кодексу РФ и иным актам;
2. Правительство РФ принимает нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;
3. Федеральные органы исполнительной власти принимают акты, регулирующие бюджетные правоотношения;
4. Органы государственной власти субъектов РФ принимают нормативные правовые акты, в пределах своей компетенции;
5. Органы местного самоуправления принимают нормативные правовые акты, в пределах своей компетенции.

Бюджетное законодательство РФ состоит из нормативных правовых актов, принимаемых законодательными (представительными) органами власти Российской Федерации, ее субъектов, муниципальных образований, регулирующих бюджетные отношения. Бюджетное законодательство является одновременно источниками бюджетного права, но понятие источников права более широкое по сравнению с бюджетным законодательством, так как помимо законодательных актов в систему источников включаются подзаконные акты.

Ключевую роль в структуре бюджетного права отводят Бюджетному кодексу РФ. Бюджетный кодекс РФ устанавливает общие принципы бюджетного законодательства РФ, организации и функционирования бюджетной системы РФ, порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов РФ, ответственность за нарушение бюджетного законодательства, состоит из преамбулы и пяти частей, включающих 28 глав, 307 статей.

## **Методические материалы по теме 5**

ФОС по дисциплине, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме  
*Ссылки на рекомендуемые источники по теме 5: [1, 2, 3, 8, 11, 24].*

## **Тема 6. Функциональные основы экономической безопасности государственного и муниципального управления**

**Форма занятий** - лекция.

**Вопросы для изучения**

**Вопрос 1.** Управление, ориентированное на результат и бюджетирование

**Вопрос 2.** Экономические затраты на обеспечение государственного управления

**Методические указания по изучению темы 6**

**Вопрос 1. Управление, ориентированное на результат и бюджетирование**

Эффективность любой деятельности связывается с достижением желаемых результатов, а также с получением заданного результата с меньшими издержками. Управляющее воздействие государственной власти на политические процессы, социально-экономическое развитие осуществляется главным образом посредством выработки, реализации и контроля исполнения нормативных правовых актов. "Уроки истории и современный опыт учат - от эффективного правового обеспечения управления во многом зависят результаты управленческой деятельности, а, следовательно, и развития экономики и социальной сферы", - утверждает Ю. А. Тихомиров в предисловии к книге "Управление на основе права".

Современной моделью эффективного государственного и муниципального управления рассматривают модель – управление по результатам. Эта модель предполагает переориентацию бюджетных и управленческих процессов с учета ресурсов на учет результатов. Необходимость внедрения системы управления по результатам в публичный сектор определяется требованием времени. Информационные технологии, развитие гражданского общества, повышение требований потребителей к качеству предоставляемых услуг обусловило

понимание необходимости повышения эффективности управленческого процесса. Получатели публичных услуг стали требовать большей подконтрольности и подотчетности государственных структур.

Инструментом повышения эффективности управления выступает бюджетирование. Бюджетирование, ориентированное на результат, представляет собой систему формирования (исполнения) бюджета, отражающую взаимосвязь между планируемыми (осуществленными) бюджетными расходами и ожидаемыми (достигнутыми) результатами. Целью бюджетирования является соответствие используемых ресурсов и результатов, оценить значимость, экономическую и социальную эффективность тех или иных видов деятельности, финансирующихся из бюджета. Эффект бюджетирования предполагает не только оценку конечного результата, но и правильность выбранного направления, равно как и возможность по результатам оценки скорректировать это направление.

Качество управления целесообразно оценивать через понятие целевой эффективности управления, включающей в себя виды эффективности управления:

1. Общественная эффективность показывает соотношение объема оказанных обществу услуг, и их качественное состояние;
2. Исполнительская эффективность показывает правильность поставленных целей, скорость и точность их выполнения. Достигается как отношение достигнутого за определенное время результата к поставленной задаче;
3. Эффективность принятия решения показывает соответствие эффективности государственного управления общепринятым нормативам, где оценивается разница во времени прохождения государственного решения по цепочке исполнителей (точность, адекватность, и скорость исполнения).

Оценка эффективности ГМУ реализуется через механизм общественной полезности принятого решения. Механизм общественной полезности принятого решения включает в себя ряд функциональных элементов:

- определение "нулевого", начального уровня состояния вопроса, его эффективности, потребностей общества, и ресурсное обеспечение;
- оценка ожидаемых потребностей общества в случае положительного воздействия выполненного данного решения;
- наличие экономического роста, как доказательство успешного управления экономикой (удобен в условиях стабильности);
- способность антикризисного регулирования, не стандартные решения (удобен в условиях нестабильности);
- обеспечение необходимого уровня социальных условий: степень равноправия граждан, процент безработицы, доля бедности, доступность образования, здравоохранения.

Модель – управление по результатам имеет ряд преимуществ, которые позволяют достичь планируемых результатов на всех уровнях государственного управления, осуществлять контроль решений органов власти всех уровней, повысить эффективность использования ресурсов органов власти всех уровней.

Преимущества данной модели дадут положительный результат при выполнении ряда требований:

1. Создание и внедрение комплексной системы ведомственного и межведомственного планирования и проектного управления;
2. Использование ключевых измеримых показателей эффективности и результативности деятельности органов власти;
3. Внедрение технологий и процедур целеполагания, обеспечивающих привязку целей к конкретным исполнителям;
4. Внедрение управленческого учета, позволяющего распределять ресурсы и определять персональную ответственность;
5. Внедрение системы внутреннего аудита, позволяющей оценивать деятельность подразделений и должностных лиц;
6. Использование системы регулярной оценки рисков;
7. Внедрение механизмов управления подведомственными органам исполнительной власти организациями.

На ряду с выполнением требований реализации данной модели, возникает необходимость координации этой модели с бюджетным процессом по нескольким направлениям:

- формирование показателей результативности деятельности органов исполнительной власти и бюджетных программ;
- совершенствование методологии и порядка разработки государственных социально-экономических программ;
- внедрение методики расчета ресурсного обеспечения поставленных целей и задач, механизмов конкурентного распределения ресурсов в ведомствах, элементов управленческого учета, системы внутреннего аудита эффективности расходов бюджета;
- создание единой информационной системы мониторинга эффективности деятельности органов власти.

Координация модели с бюджетным процессом требует современной реализации межбюджетных отношений через скользящее трехлетнее бюджетное планирование, расширение бюджетных полномочий получателей средств и контроль за результатами их деятельности, межведомственный подход к решению государственных задач и межведомственное взаимодействие при использовании бюджетных средств.

## **Вопрос 2. Экономические затраты на обеспечение государственного управления**

Расходы на обеспечение государственного управления представляют собой прежде всего совокупность бюджетных и иных государственных расходов за счет средств централизованных фондов государства, а также остальное имущество, выраженное в стоимостной форме, которые были направлены на содержание государственного аппарата либо были задействованы для решения управленческих задач. Управленческие задачи достигаются посредством регулирующего воздействия в финансово-экономической сфере (бюджетной, налоговой, денежно-кредитной), через выработку норм промышленной и социальной политики, поддержания суверенитета и безопасности.

Оптимизация расходов на обеспечение государственного управления должна соответствовать достижению социального эффекта государственного управления, как приоритетного. Система государственного и муниципального управления демонстрирует выполнение социальных функций, а значит обеспечение не только экономического, но культурного и политического развития. Такие сферы, как наука, образование, здравоохранение, культура, не могут быть погружены в условия абсолютно рыночного существования, выведены из системы государственного финансирования.

Критерии социальной эффективности государственного управления:

1. Уровень производительности труда;
2. Темпы и масштабы прироста национального богатства, исчисляемые по методике ООН;
3. Уровень благосостояния жизни людей в расчете на душу населения и структурой доходов различных категорий;
4. Упорядоченность, безопасность и надежность общественных отношений, их воспроизводство с нарастающим позитивным результатом.

Указанные критерии затрагивают основные сферы жизнедеятельности человека и дают представления о влиянии государственного управления на все жизненно важные стороны человеческой деятельности.

### **Методические материалы по теме 6**

ФОС по дисциплине, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме

*Ссылки на рекомендуемые источники по теме 6: [4, 5, 6, 9, 11, 24].*

### **Тема 7. Понятие и правовые основы государственной и муниципальной службы в Российской Федерации**

**Форма занятий** - лекция.

**Вопросы для изучения**

**Вопрос 1.** Правовое регулирование системы государственной службы РФ

**Вопрос 2.** Муниципальная служба

## **Методические указания по изучению темы 7**

### **Вопрос 1. Правовое регулирование системы государственной службы РФ**

Как показывает исторический опыт, достижение миссии государства невозможно без специально создаваемых органов власти и работающих в них людей, профессионально занимающихся от имени государства ее реализацией.

Сущность государственной службы заключается в практическом участии гражданина в осуществлении целей и функций государства посредством исполнения обязанностей, и осуществления полномочий на государственной должности (федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 № 79-ФЗ.).

В Российской Федерации понятие "государственная служба" понимается как профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации; федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов субъектов Российской Федерации; органов государственной власти субъектов Российской Федерации; иных государственных органов субъектов Российской Федерации; лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов; лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

Государственная служба Российской Федерации представляет собой систему, под которой понимают организацию государственной службы. Ране по закону от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" в систему входили: государственная, военная и правоохранительная службы. В соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 262-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения видов

государственной службы и признании утратившей силу части 19 статьи 323 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации" из перечня видов государственной службы была исключена правоохранительная служба как отдельный вид государственной службы и предусмотрено, что система государственной службы будет состоять из государственной гражданской службы, военной службы и иных видов государственной службы, которые устанавливаются федеральными законами.

Предоставляя определенные права и возлагая обязанности, необходимые для выполнения задач по государственному управлению, Федеральный закон "О государственной службе Российской Федерации" устанавливает определенные социально-экономические и политические ограничения, связанные с гражданской службой. Они направлены на то, чтобы не допускать превращение государственных органов в источники коррупции. Согласно закону<sup>65</sup>, государственным служащим запрещается:

- участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

- замещать должность гражданской службы в случае:

- избрания или назначения на государственную должность;

- избрания на выборную должность в органе местного самоуправления;

- избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе;

государственный служащий обязан полностью посвятить себя государственной службе, что обеспечивает ее эффективность.

Обязательным условием государственной службы является служебная дисциплина, регламентируемая как федеральным законодательством, так и другими нормативными правовыми актами.

## **Вопрос 2. Муниципальная служба**

Муниципальная служба – это профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на муниципальной должности, не являющейся выборной. Таким образом, депутаты, члены выборного органа местного самоуправления, выборные должностные лица местного самоуправления муниципальными служащими не являются.

Правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к муниципальным должностям муниципальной службы, определение правового статуса муниципального служащего осуществляется Федеральным законом от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", в котором установлены общие принципы организации муниципальной службы и основы правового положения муниципальных служащих в Российской Федерации.

Концепция федерального закона от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" предусматривает обеспечение единого статуса муниципальных служащих с точки зрения их основных прав и обязанностей, а также ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой. Поэтому в законе используется термин "наниматель".

Вместе с тем, на муниципального служащего распространяется трудовое законодательство РФ, с определенными оговорками.

Все должности, которые могут занимать муниципальные служащие, разделяются на:

- руководящие (высшие);
- помощники и советники (главные);
- ведущие специалисты;
- старшие специалисты (обеспечивающие);
- младшие служащие.

Все они отличаются выполняемыми функциональными обязанностями, которые определяются на федеральном законодательном уровне.

К функциям муниципальной службы можно отнести:

- работу, направленную на поддержку всех социально незащищенных слоев населения;

- планирование и разработку моделей управления местного самоуправления;

- регулировку стабильности всех экономических процессов, касающихся конкретного населенного пункта;

- сотрудничество с рыночными хозяйственными субъектами, различными негосударственными организациями, в том числе с общественными (на основании заключенных письменных сделок, договоров и контрактов).

Права и обязанности муниципального служащего устанавливаются уставом муниципального образования или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными и региональными законами.

### **Методические материалы по теме 7**

ФОС по дисциплине, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме

*Ссылки на рекомендуемые источники по теме 7: [1, 5, 8, 9, 21].*

## **2 Методические указания по самостоятельной подготовке к практическим занятиям**

### **Тема 1. Государственное управление в системе экономической безопасности государства**

Форма занятий - **практическое занятие**

#### **Методические указания для подготовки к практическим занятиям по теме 1**

##### **Практические задания.**

Контрольные вопросы:

1. Государство как управляющая система.
2. Конституционные основы современного российского государства.
3. Взаимодействие государства и общества.

Выскажите свою точку зрения по следующим вопросам:

1. Эффективность применения законодательной базы для реализации функций административно-государственного управления.
2. Современная оценка качества системы государственного администрирования, функциональной ответственности и уровня управления органов государственной власти.
3. Какова оценка государственного управления по вопросам экономической безопасности государства.

##### **Методические материалы по практическому занятию**

ФОС по дисциплине, Учебно-методические материалы по практическим занятиям в ЭИОС, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме.

*Ссылки на рекомендуемые источники по практическому занятию 1: [4, 6, 7, 11].*

## **Тема 2. Место и роль государственной власти и местного самоуправления в обеспечении экономической безопасности**

Форма занятий - практическое занятие

### **Методические указания для подготовки к практическим занятиям по теме 2**

#### **Практические задания.**

Контрольные вопросы:

1. Концептуальные основы государственной власти как формы народовластия.
2. Правовые, территориальные, организационные и экономические основы государственной власти и обеспечения экономической безопасности.
3. Компетенция федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Выскажите свою точку зрения по следующим вопросам:

1. Административно-территориальный механизм государственной власти.
2. Организационные и экономические основы и обеспечения экономической безопасности.
3. Определение компетенций федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

#### **Методические материалы по практическому занятию**

ФОС по дисциплине, Учебно-методические материалы по практическим занятиям в ЭИОС, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме

*Ссылки на рекомендуемые источники по практическому занятию 2: [4, 5, 8, 9, 11].*

**Тема 3. Административно-территориальная система государственного и муниципального управления**

Форма занятий - практическое занятие

**Методические указания для подготовки к практическим занятиям по теме 3**

**Практические задания.**

Контрольные вопросы:

1. Уровни и формы организации государственного управления в федеративном государстве.
2. Особенности территориального устройства в РФ и его значение для системы государственного управления.
3. Понятие эффективности государственного управления в федеративном государстве.
4. Конституционно-правовые основы государственной власти в субъектах РФ;
5. Правовые основы взаимодействия и проблемы отношений Центра и регионов.
6. Типичные черты системы государственного управления субъекта РФ.

Выскажите свою точку зрения по следующим вопросам:

1. Организационное устройство РФ. Специфика реализации федерализма в России.
2. Индикаторы экономической безопасности и территориальное управление в условиях федеративного устройства государства.
3. Национальная политика государства в сфере экономической безопасности. Характеристика национальных конфликтов и безопасность государства.
4. Роль политической, административной и правовой подсистемы государственного управления, их значение в осуществлении экономической политики и экономической безопасности.

## **Методические материалы по практическому занятию**

ФОС по дисциплине, Учебно-методические материалы по практическим занятиям в ЭИОС, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме

*Ссылки на рекомендуемые источники по практическому занятию 3: [1, 2, 4, 5, 9, 14].*

### **Тема 4. Организационные основы системы государственного и муниципального управления**

Форма занятий - практическое занятие

#### **Методические указания для подготовки к практическим занятиям по теме 4**

##### **Практические задания.**

Контрольные вопросы:

1. Сущностные черты организационной структуры государственного управления.
2. Субъекты и объекты государственного управления.
3. Организационная структура государственного управления.
4. Специфика объектов государственного управления по сравнению с объектами управления другого рода.

Выскажите свою точку зрения по следующим вопросам:

1. Принципы функционирования государственного и местного самоуправления.
2. Общая характеристика органов власти и местного самоуправления.
3. Порядок применения полномочий органов власти и местного самоуправления в реализации требований обеспечения экономической безопасности.
4. Выбор решений органами государственной власти в обеспечении экономической безопасности.

## **Методические материалы по практическому занятию**

ФОС по дисциплине, Учебно-методические материалы по практическим занятиям в ЭИОС, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме

*Ссылки на рекомендуемые источники по практическому занятию 4: [1, 2, 4, 7, 10].*

### **Тема 5. Финансово-экономическая основа безопасности государственного и муниципального управления**

Форма занятий - практическое занятие

#### **Методические указания для подготовки к практическим занятиям по теме 5**

##### **Практические задания.**

Контрольные вопросы:

1. Организационные основы обеспечения экономической безопасности государственной и муниципальной собственности.
2. Бюджетная безопасность и эффективность использования централизованных финансовых ресурсов.
3. Государственная и муниципальная собственность как объект обеспечения экономической безопасности государственного управления.

Выскажите свою точку зрения по следующим вопросам:

1. Организационная характеристика структурного взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления обеспечения экономической безопасности государственной и муниципальной собственности.
2. Параметры бюджетной безопасности.
3. Критерии эффективности использования централизованных финансовых ресурсов.
4. Правоприменительная практика поддержания необходимого уровня экономической безопасности системы государственного и муниципального управления.

## **Методические материалы по практическому занятию**

ФОС по дисциплине, Учебно-методические материалы по практическим занятиям в ЭИОС, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме

*Ссылки на рекомендуемые источники по практическому занятию 5: [1, 2, 3, 8, 11, 24].*

## **Тема 6. Функциональные основы экономической безопасности государственного и муниципального управления**

Форма занятий - практическое занятие

### **Методические указания для подготовки к практическим занятиям по теме 6**

#### **Практические задания.**

Контрольные вопросы:

1. Полномочия государственных органов, их взаимодействие при обеспечении экономической безопасности.
2. Основные факторы, определяющие функционирование государственных органов власти и эффективности использования государственной собственности.
3. Принципы построения организационных структур органов власти и местного самоуправления при обеспечении экономической безопасности.
4. Факторы, влияющие на норму управляемости и оценки бюджетно-экономической безопасности.

Выскажите свою точку зрения по следующим вопросам:

1. Порядок и правила формирования и выборов в органы государственной власти и местного самоуправления.
2. Классификация полномочий государственных органов. Параметры взаимодействия государственных органов по вопросам обеспечения экономической безопасности.

3. Оценка факторов, определяющие действия государственных органов власти по использованию государственной собственности.

4. Нормирование показателей управляемости и оценки бюджетно-экономической безопасности.

### **Методические материалы по практическому занятию**

ФОС по дисциплине, Учебно-методические материалы по практическим занятиям в ЭИОС, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме

*Ссылки на рекомендуемые источники по практическому занятию 6: [4, 5, 6, 9, 11, 24].*

## **Тема 7. Понятие и правовые основы государственной и муниципальной службы в Российской Федерации**

Форма занятий - практическое занятие

**Методические указания для подготовки к практическим занятиям по теме 7**

### **Практические задания.**

Контрольные вопросы:

1. Понятие и система государственной службы.
2. Основные принципы построения и функционирования.
3. Государственная гражданская служба.
4. Муниципальная служба.

Выскажите свою точку зрения по следующим вопросам:

1. Законодательная основа функционирования системы государственной службы.
2. Статус государственной гражданской службы (муниципальной службы).
3. Реализация полномочий государственной гражданской службы РФ по вопросам экономической безопасности. Обеспечение экономической безопасности и роль государственной (муниципальной) службы РФ.

## **Методические материалы по практическому занятию**

ФОС по дисциплине, Учебно-методические материалы по практическим занятиям в ЭИОС, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме

*Ссылки на рекомендуемые источники по практическому занятию 7: [1, 5, 8, 9, 21].*

### **3 Методические указания и задания по выполнению контрольной работы**

#### **3.1 Общие сведения, выбор варианта**

Для студентов заочной формы обучения предусмотрено учебным планом выполнение контрольной работы.

Целью выполнения контрольной работы является проверка степени усвоения студентами теоретического материала по указанным темам, а также их способности применять теоретические знания, полученные при изучении дисциплины "Экономическая безопасность в системе государственного и муниципального управления", для решения практических и ситуационных задач.

Контрольная работа является одним из видов контроля результатов освоения студентами заочной формы обучения дисциплины, предусмотренных учебным планом. Результаты контрольной работы позволяют оценить успешность освоения студентами соответствующих тем дисциплины. Оценка контрольной работы определяется полнотой раскрытия материала. Выполненная контрольная работа подлежит защите, по результатам которой выставляется оценка ("зачтено" / "не зачтено").

Контрольная работа по дисциплине "Экономическая безопасность в системе государственного и муниципального управления" состоит из двух теоретических вопросов. В контрольной работе необходимо изучить и представить материал в письменном виде, максимально используя при этом рисунки, таблицы, графики и другие средства наглядного представления и

систематизации информации, стараясь наиболее полно осветить свой взгляд на решение проблемных вопросов.

Варианты контрольных работ выбираются по номеру зачетной книжки.

Выбрать вариант контрольной работы необходимо, пользуясь таблицей (см. таблицу). Самостоятельно менять номер контрольной работы запрещается. Контрольные работы, выполненные не по своему варианту, не рецензируются.

Таблица 1 - Выбор варианта контрольной работы

Предпоследняя цифра зачетной книжки	Последняя цифра зачетной книжки									
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
0	1	2	18	20	2	25	20	4	5	22
1	3	20	4	16	6	8	10	11	24	7
2	19	5	21	6	14	17	13	2	9	22
3	21	17	7	22	8	12	4	15	18	12
4	21	23	15	9	23	10	10	14	22	24
5	19	17	18	13	11	24	12	8	16	20
6	23	15	16	3	11	13	25	14	6	24
7	21	10	1	14	7	9	15	1	16	4
8	8	25	12	13	5	25	7	17	2	18
9	23	6	9	1	19	3	11	5	19	3

Оформление контрольной работы должно отвечать требованиям методических указаний по оформлению учебных текстовых работ [12].

Объем контрольной работы – 15-18 страниц.

Пример страницы СОДЕРЖАНИЕ контрольной работы приведен в приложении А.

### 3.2 Перечень тем контрольной работы

1. Политическая безопасность государства.
2. Духовно-нравственная безопасность страны.
3. Социальная безопасность России.
4. Теневая экономика как угроза экономической безопасности России.
5. Национальные экономические интересы и приоритеты.
6. Угрозы экономической безопасности системы государственного и муниципального управления.
7. Влияние стихийных бедствий и катастроф на национальную экономику.

8. Межнациональные и межрелигиозные конфликты как угроза национальной безопасности системы государственного управления.

9. Последствия коррупции для экономического развития административно-территориального субъекта страны.

10. Физическое здоровье нации и экономическая безопасность.

11. Роль национальных интересов в системе экономической безопасности.

12. Государственная стратегия экономической безопасности.

13. Проблемы федеративного устройства в Российской Федерации.

14. Государственное управление как социальное и системное явление обеспечения экономической безопасности региона.

15. Организация государственно-административного управления.

16. Административно-государственное управление как система, влияющая на экономическую безопасность.

17. Методы государственного и муниципального управления.

18. Организационно-функциональный анализ системы федеральных органов исполнительной власти.

19. Взаимодействие органов государственной власти с органами местного самоуправления при обеспечении экономической безопасности.

20. Система государственного управления в субъектах РФ и ее влияние на социально-экономическое развитие территорий.

### **Методические материалы по выполнению контрольной работы**

ФОС по дисциплине, Учебно-методические материалы по практическим занятиям в ЭИОС, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме.

#### 4 Методические указания по подготовке и сдаче экзамена

Промежуточная (заключительная) аттестация по дисциплине проводится в форме экзамена. К экзамену допускаются студенты:

- получившие положительную оценку по результатам выполнения практических и семинарских работ;
- получившие положительную оценку по контрольной работе "зачтено" (заочная форма обучения).

Для сдачи экзамена студентам необходимо освоить учебный материал по дисциплине в соответствии со структурой, приведенной в первом разделе настоящего учебно-методического пособия.

Экзамен по дисциплине "Экономическая безопасность в системе государственного и муниципального управления" проводится в устной форме. На экзамене студент, опираясь на изученный материал, должен дать ответы на задания экзаменационного билета. Экзаменационный билет содержит два теоретических вопроса.

Вопросы для подготовки к экзамену по дисциплине "Экономическая безопасность в системе государственного и муниципального управления"

1. Методы государственного и муниципального управления.
2. Система функций государственного управления.
3. Принципы государственного управления при реализации требований экономической безопасности.
4. Федеративное устройство Российской Федерации.
5. Общая характеристика государственного устройства Российской Федерации.
6. Институциональный анализ деятельности Президента Российской Федерации в сфере экономической безопасности.
7. Полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе: компетенция, полномочия.

8. Единая система исполнительной власти в России: принципы организации, угрозы и безопасность.
9. Федеральное Собрание РФ: структура, порядок формирования, полномочия, в том числе в сфере экономической безопасности.
10. Система федеральных органов исполнительной власти.
11. Государственное регулирование экономики и экономическая безопасность.
12. Институциональный анализ деятельности Правительства РФ в сфере экономической безопасности.
13. Судебная система Российской Федерации.
14. Органы государственной власти с особым статусом.
15. Правовые основы государственного управления и обеспечения экономической безопасности в субъектах РФ.
16. Система органов власти субъектов Федерации.
17. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации: полномочия и ответственность.
18. Исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации и обеспечение экономической безопасности региона.
19. Законодательные (представительные) органы власти субъектов Российской Федерации и обеспечение экономической безопасности региона.
20. Нормативно-правовые основы местного самоуправления.
21. Понятие и сущность местного самоуправления.
22. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".
23. Территориальные основы местного самоуправления и обеспечение экономической безопасности муниципалитета.
24. Организационные основы местного самоуправления.
25. Финансово-экономические основы местного самоуправления.
26. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам экономической безопасности.

27. Понятие и виды муниципальных образований.
28. Полномочия и предметы ведения местного самоуправления. Вопросы обеспечения экономической безопасности муниципалитета.
29. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
30. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления по обеспечению экономической безопасности муниципалитета.
31. Глава муниципального образования и другие выборные должностные лица.
32. Структура органов исполнительной власти муниципальных образований.
33. Виды муниципальных образований. Признаки муниципального образования.
34. Межмуниципальное сотрудничество по выполнению условий экономической безопасности.
35. Показатели оценки уровня экономической безопасности муниципального образования.
36. Органы местного самоуправления, их формирование.
37. Полномочия органов местного самоуправления, их взаимодействие с органами государственной власти и местным сообществом.
38. Организация деятельности представительного органа муниципального образования.
39. Организация деятельности главы муниципального образования.
40. Роль населения в решении вопросов экономической стабильности и безопасности.
41. Взаимосвязь органов местного самоуправления с населением.
42. Система информирования населения в муниципальном образовании.

## 5 Методические указания по выполнению самостоятельной работы по дисциплине

Содержание, трудоемкость и формы СРС представлены в таблице.

Таблица 2 - Объем (трудоёмкость освоения) и формы СРС

№ п/п	Вид (содержание) СРС	Кол-во часов		Форма контроля, аттестации
		очная форма	заочная форма	
1	Освоение теоретического учебного материала (в т. ч. подготовка к практическим занятиям)	4	67	Текущий контроль: тесты, семинары, контроль на ПЗ
2	Контрольная работа	-	20	Текущий контроль: Защита контрольной работы
Итого		4	87	

Самостоятельная работа студентов по данной дисциплине включает:

- 1) изучение предыдущего материала и подготовка к очередному занятию (форма контроля - отчёт о практических занятиях по соответствующей теме);
- 2) подготовка к сдаче экзамена (форма контроля – экзамен).

Помимо этого, самостоятельная работа студента включает работу с учебниками, иной учебной и учебно-методической литературой, а также с законодательными и нормативными актами РФ по соответствующим темам.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### *Нормативная литература:*

1. Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями)
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.98 г. № 146-ФЗ (ред. от 19.02.2018).
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ (ред. от 07.03.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2018).
4. Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 “О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года”.
5. Федеральный закон "О противодействии коррупции" (№273-ФЗ от 25.12.2008 г. (ред. от 31.07.2020)).
6. Федеральный закон "О безопасности" от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ.

### *Основная учебная литература:*

7. Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления: учеб. / Р. Т. Мухаев. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 687 с. (ЭБС "Университетская библиотека онлайн").
8. Криворотов, В. В. Экономическая безопасность государства и регионов: учеб. пособие / В. В. Криворотов, А. В. Калина, Н. Д. Эриашвили. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 350 с. (ЭБС "Университетская библиотека онлайн").

### *Дополнительная учебная литература:*

9. Байнова, М. С. Основы государственного и муниципального управления: учеб. пособие / М. С. Байнова, Н. В. Медведева, Ю. С. Рязанцева. - Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2016. - 459 с. (ЭБС "Университетская библиотека онлайн").
10. Василенко, И. А. Государственное и муниципальное управление: учеб. / И. А. Василенко. - Москва: Гардарики, 2005. - 317 с.
11. Кузнецова, Е. И. Экономическая безопасность и конкурентоспособность: Формирование экономической стратегии государства: монография / Е. И. Кузнецова. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 239 с. (ЭБС "Университетская библиотека онлайн").

*Учебно-методические пособия:*

12. Мнацаканян, А. Г. Методические указания по оформлению учебных текстовых работ/ А. Г. Мнацаканян, Ю. Я. Настин, Э. С. Круглова. - 2-е изд., доп. - Калининград: Изд-во ФГБОУ ВО "КГТУ", 2017. - 22 с.

*Рекомендуемые периодические издания и базы данных*

*а) полнотекстовые базы данных*

13. Электронные ресурсы

14. Дистанционные информационные справочные системы и ЭБС:

15. Ресурс Цифровые учебные материалы <http://abc.vvsu.ru/>

16. Компьютерный зал библиотеки предоставляет доступ к электронным ресурсам: современным профессиональным базам данных, информационным справочным системам, ЭБС

17. Ресурс АРМ АБИС "Дельфин"

18. СПС "КонсультантПлюс" <http://www.consultant.ru/>

19. СПС "Кодекс" <http://www.kodeks.ru/>

20. Ресурс Цифровые учебные материалы <http://abc.vvsu.ru/> и др.

*б) Интернет-ресурсы*

21. Научная электронная библиотека (НЭБ).

22. Полнотекстовые электронные базы данных компании EastViewInformationServices.

23. Электронно-библиотечная система ВООК.ru.

24. ЭИОС Института отраслевой экономики и менеджмента КГТУ - [www.econ.me](http://www.econ.me)

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Пример страницы СОДЕРЖАНИЕ в контрольной работе

#### СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1 Законодательная основа функционирования системы государственной службы в РФ.	4
2 Правоприменительная практика поддержания необходимого уровня экономической без-опасности системы государственного и муниципального управления.	8
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	17
ПРИЛОЖЕНИЕ А <Заголовок >	18

1. Примечания:
2. Номера страниц проставлены приблизительно.
3. Границы таблицы после заполнения убираются.
4. Приложений может быть несколько.

Локальный электронный методический материал

Николай Борисович Дроковский

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СИСТЕМЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Редактор Э. С. Круглова

Уч.-изд. л. 5,1 Печ. л. 4,6

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
"Калининградский государственный технический университет".  
236022, Калининград, Советский проспект, 1