

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
"КАЛИНИНГРАДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ"

Институт отраслевой экономики и управления

**Н. Б. Дроковский**

## **ФИНАНСЫ**

Учебно-методическое пособие по изучению дисциплины  
для студентов специальности 38.05.01 "Экономическая безопасность"  
в качестве локального электронного методического материала

Калининград  
Издательство ФГБОУ ВО «КГТУ»  
2023

Рецензент

кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической безопасности  
ИНОТЭКУ ФГБОУ ВО "Калининградский государственный технический  
университет" А. Е. Тарутина

**Дроковский, Н. Б.**

Финансы: учеб.-метод. пособие по изучению дисциплины для специальности 38.05.01 Экономическая безопасность, специализация "Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности" / Н. Б. Дроковский. – Калининград: Изд-во ФГБОУ ВО «КГТУ», 2023. - 100 с.

В учебно-методическом пособии приведен тематический план по дисциплине и даны методические указания по её самостоятельному изучению, выполнению контрольной работы, подготовке к практическим занятиям, подготовке и сдаче экзамена, выполнению самостоятельной работы. Пособие подготовлено в соответствии с требованиями утвержденной рабочей программы дисциплины "Финансы" специальности 38.05.01 Экономическая безопасность, специализация "Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности".

Табл. 2, рис. 2, список лит. – 21 наименование

Учебно-методическое пособие рассмотрено и одобрено для опубликования в качестве локального электронного методического материала кафедрой экономики и финансов 27.05.2022 протокол № 07

Учебно-методическое пособие по изучению дисциплины рекомендовано к изданию в качестве локального электронного методического материала для использования в учебном процессе методической комиссией ИНОТЭКУ ФГБОУ ВО «КГТУ» 22.06.2022, протокол № 07

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	4
1 Тематический план по дисциплине и методические указания по её самостоятельному изучению .....	9
Тема 1. Введение в дисциплину.....	9
Форма занятий - лекция.....	9
Тема 2. Финансы и финансовая политика .....	13
Тема 3. Финансовая система РФ.....	31
Тема 4. Государственный бюджет .....	42
Тема 5. Налоги и налоговая система .....	62
Тема 6. Внебюджетные фонды .....	68
Тема 7. Государственные и муниципальные финансы.....	71
2 Методические указания по самостоятельной подготовке к практическим занятиям .....	78
Тема 1. Введение в дисциплину.....	78
Тема 2. Финансы и финансовая политика .....	78
Тема 3. Финансовая система РФ.....	79
Тема 4. Государственный бюджет .....	82
Тема 5. Налоги и налоговая система .....	84
Тема 6. Внебюджетные фонды .....	85
Тема 7. Государственные и местные финансы .....	86
3 Методические указания и задания по выполнению контрольной работы .....	89
3.1 Общие сведения, выбор варианта .....	89
3.2 Перечень тем контрольной работы.....	90
4 Методические указания по подготовке и сдаче экзамена.....	93
5 Методические указания по выполнению самостоятельной работы по дисциплине .....	96
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	97
ПРИЛОЖЕНИЕ А. Пример страницы СОДЕРЖАНИЕ в контрольной работе.....	99

## ВВЕДЕНИЕ

Данное учебно-методическое пособие составлено в соответствии с утвержденной рабочей программой дисциплины "Финансы" специальности 38.05.01 Экономическая безопасность, специализации "Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности".

Настоящее учебно-методическое пособие представляет собой комплекс систематизированных материалов по самостоятельному изучению дисциплины "Финансы", которая относится к базовой части и формирует у обучающихся готовность использовать знания в области функционирования финансовой системы и финансовых отношений при решении профессиональных задач.

Целью освоения дисциплины является изучение и освоение теоретических основ по вопросам организации и функционирования финансовых отношений в государстве в целом и различных звеньях финансовой системы Российской Федерации, в частности.

Задачи изучения дисциплины:

- получение теоретических знаний в сфере финансов и финансовых отношений;
- формирование навыков аккумулирования и использования финансовых ресурсов и денежных фондов;
- использование методов анализа и оценки качества функционирования финансовой системы государства.

В результате освоения дисциплины студент должен

*знать:*

- финансовую систему России;
- содержание финансовой политики;
- бюджетную систему России;
- социально-экономическое назначение государственного бюджета, государственного и муниципального кредита;
- основные виды финансовых отношений между предприятиями;

*уметь:*

- формировать и использовать денежные накопления предприятий;

- представлять специфику структуры и порядка организации финансовых отношений страны;

- определять место и роль финансовых ресурсов в хозяйственном обороте предприятия;

- оценивать эффективность используемых финансовых ресурсов и целевых денежных фондов;

- осуществлять расчет потребности в финансовых ресурсах и определять источники их формирования;

- определять эффективность экономических отношений участников хозяйственной деятельности;

*владеть:*

- основами функционирования финансов коммерческих и некоммерческих организаций;

- знаниями о роли финансов в развитии внешнеэкономической деятельности предприятий;

- навыками документального оформления финансово-плановых и распределительных операций.

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетных единицы (зет), т. е. 144 академических часов (108 астр. часа) контактной (лекционных и практических занятий) работы и самостоятельной учебной работы студента; работы, связанной с текущей и промежуточной (заключительной) аттестацией по дисциплине:

- очная форма обучения – 34 часа лекций, 51 час практических занятий;

- заочная форма обучения – 8 часов лекций, 8 часов практических занятий.

Форма аттестации по дисциплине:

очная форма, шестой семестр – экзамен;

заочная форма, шестой семестр – контрольная работа, экзамен.

К видам текущего контроля результатов освоения дисциплины "Финансы" относятся задания, выполняемые студентами на учебных занятиях и во время самостоятельной работы, а именно:

- 1) Тестовые задания;

Критерии оценки результатов теста:

"отлично" - 90-100 % правильных ответов в тесте;

"хорошо" - 70-90 % правильных ответов в тесте;

"удовлетворительно" - 50-70 % правильных ответов в тесте;

"неудовлетворительно" - менее 50 % правильных ответов в тесте.

2) Задания по темам практических (семинарских) занятий;

Критерии и шкала оценивания практических (семинарских) занятий:

"отлично" - полное раскрытие вопроса; указание точных названий и определений; правильная формулировка понятий и категорий; самостоятельность ответа, умение вводить и использовать собственные классификации и квалификации, анализировать и делать собственные выводы по рассматриваемой теме; использование дополнительной литературы и иных материалов и др.;

"хорошо" - недостаточно полное, по мнению преподавателя, раскрытие темы; несущественные ошибки в определении понятий, категорий и т. п., кардинально не меняющих суть изложения; использование устаревшей учебной литературы и других источников;

"удовлетворительно" - отражение лишь общего направления изложения лекционного материала и материала современных учебников; наличие достаточного количества несущественных или одной-двух существенных ошибок в определении понятий и категорий и т. п.; использование устаревшей учебной литературы и других источников.

"неудовлетворительно" - не раскрытие темы; большое количество существенных ошибок; отсутствие умений и навыков, обозначенных выше в качестве критериев выставления положительных оценок др.

3) Задания (задачи) по темам практических занятий;

Критерии и шкала оценки результатов:

"отлично" - выставляется при безошибочно решенной задаче;

"хорошо" - выставляется, если задача в основном решена верно;

"удовлетворительно" - выставляется при незначительных замечаниях и неточностях по задаче;

"неудовлетворительно" - выставляется при ответах, не удовлетворяющих критериям, указанным в предыдущих пунктах.

4) Контрольная работа (для заочной формы обучения);

Критерии и шкала оценки результатов:

По результатам защиты контрольной работы выставляется экспертная оценка ("зачтено" / "не зачтено"), которая учитывается при промежуточной аттестации по дисциплине (на экзамене).

"Зачтено" - выставляется при достаточно полном раскрытии темы; использования основных названий и определений; правильная формулировка понятий и категорий; наличие выводов по контрольной работе; без ошибок решена задача.

"Не зачтено" – выставляется, если не выполнена и не представлена контрольная работа преподавателю; недостаточно раскрыта тема; отсутствие умений и навыков, обозначенных выше в качестве критериев положительного ответа.

Промежуточная аттестация по дисциплине осуществляется в форме экзамена. Экзаменационный билет содержит два экзаменационных вопроса.

Критерии оценки результатов экзамена:

"отлично" - выставляется в случаях полного четкого ответа на два теоретических вопроса и дополнительные теоретические вопросы по изучаемой дисциплине;

"хорошо" - выставляется при полном, четком ответе на два теоретических вопроса, незначительных, не принципиальных погрешностях при ответах на дополнительные вопросы;

"удовлетворительно" - выставляется при правильных ответах на теоретические вопросы. Допускаются не принципиальные погрешности или небольшая незавершенности ответов, диктуемая лимитом времени, а также незначительные замечания и неточности по теоретическим вопросам. Не менее 50 % основных положений должны быть раскрыты полностью;

"неудовлетворительно" - выставляется при ответах, не удовлетворяющих критериям, указанным в предыдущих пунктах.

Дисциплина "Финансы" относится к Блоку 1 базовой части образовательной программы специальности 38.05.01 Экономическая

безопасность, специализация "Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности".

Дисциплина "Финансы" опирается на общекультурные, общепрофессиональные и профессиональные компетенции, теоретические знания, навыки и умения обучающихся, полученные на предыдущем уровне образования, при освоении программы специалитета, и компетенций, полученных при изучении таких дисциплин как "История", "Экономическая теория", "Институциональная экономика", "Общая экономическая безопасность".

Дисциплина "Финансы" является базой для получения профессиональных компетенций, знаний, навыков и умений при изучении таких дисциплин как "Аудит", "Финансовая безопасность", "Планирование и прогнозирование социально-экономических процессов".

Материал данного учебно-методического пособия изложен по разделам. В первом разделе представлен тематический план по дисциплине и методические указания по изучению тем курса, приводятся выдержки наиболее важного при изучении тем материала, а также указаны источники для самостоятельного изучения. Во втором разделе приведены методические указания для подготовки к практическим занятиям. Третий раздел содержит методические указания и задания по выполнению контрольной работы. Четвертый раздел включает требования к сдаче экзамена по дисциплине. В пятом разделе содержатся методические указания по выполнению самостоятельной работы по дисциплине.

Учебно-методическое пособие содержит список рекомендуемых источников, включающий основную, дополнительную учебную литературу, а также Приложение, в котором представлен пример страницы "СОДЕРЖАНИЕ" в контрольной работе.



## **1 Тематический план по дисциплине и методические указания по её самостоятельному изучению**

Содержательно структура дисциплины состоит из семи тем:

### **Тема 1. Введение в дисциплину**

**Форма занятий** - лекция.

#### **Вопросы для изучения**

**Вопрос 1.** Роль и значение финансов в экономике

**Вопрос 2.** Финансовые отношения в экономике

### **Методические указания по изучению темы 1**

#### **Вопрос 1. Роль и значение финансов в экономике**

Современная экономика немыслима без эффективного механизма ее взаимодействия с государством, органами его законодательной и исполнительной власти. Более того, такой механизм стал одним из существенных признаков современного общества. Свое практическое воплощение это взаимодействие находит в самых различных формах и направлениях: в создании самой инфраструктуры экономической системы; обеспечении благоприятных условий для эффективного функционирования экономики; деятельности полуправительственных экспертно-консультативных организаций с обязательным участием в них деловых кругов; формировании и реализации промышленной и внешнеэкономической политики; размещении государственных и муниципальных заказов; корпоративизме в регулировании социально-трудовых отношений и т. д.

Особую значимость и актуальность взаимодействие властных структур и бизнеса, политики и экономики приобретает в периоды радикальных социально-экономических и общественно-политических преобразований. Об этом свидетельствует, например, опыт так называемых новых индустриальных стран, где переход на рельсы рыночной экономики и ее стремительное развитие произошли при самом активном участии и поддержке государства. Современное

положение дел в экономической и политической жизни российского общества со всей определенностью ставят на повестку дня вопрос о роли и месте властных структур как федерального, так регионального и муниципального уровней в системе жизнеобеспечения общества, особенно экономической и социальной сфер. Однако в настоящее время в России практика такого рода узаконенного взаимодействия и разрешения, возникающих перед обществом проблем находится в процессе совершенствования, что в значительной степени повышает требования к функционированию отечественной экономики.

Это обуславливает необходимость всестороннего исследования отношений, складывающихся между государством и бизнесом, властными и предпринимательскими структурами, государственными учреждениями и отдельными предпринимателями, работодателями и наемными работниками, а также разработок конкретных практических рекомендаций по формированию эффективного механизма принятия решений по широкому комплексу социально-экономических и политических проблем.

Ведущую, определяющую роль в формировании и развитии экономической структуры любого современного общества играет государственное регулирование, осуществляемое в рамках избранной властью экономической политики. Одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовый механизм – финансовая система общества, главным звеном которой является государственный бюджет. Именно посредством финансовой системы государство образует централизованные и воздействует на формирование децентрализованных фондов денежных средств, обеспечивая возможность выполнения возложенных на государственные органы функций.

Очевидно, что успех экономического роста в нашей стране в большой степени зависит от того, в каких направлениях пойдет преобразование финансовой системы общества, насколько бюджетная политика государства будет отвечать требованиям времени.

Определяющим показателем формирования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств являются финансовые ресурсы, характеристика и структура которых основана на понятии "Финансы" как самостоятельной экономической категории.

Финансы – это наука о совокупности экономических отношений и взаимосвязей, складывающихся в реальном денежном обороте, обслуживающем сферы производства, обращения и обмена.

Финансы способствуют развитию рыночных институтов, укреплению федеративных основ устройства государства, оптимизации факторов экономической эффективности и социальной справедливости, перераспределению ресурсов в социальную сферу и сферу домашних хозяйств, стимулированию инвестиционной активности предприятий, совершенствованию банковской системы, углублению экономических отношений и формированию международных рынков капиталов.

Изучение финансов позволяет знать, куда и на что используются изымаемые у предприятий и граждан налоги, каковы причины и последствия бюджетного дефицита, зачем нам нужны фондовые биржи, являются ли предлагаемые правительством экономические и социальные программы эффективными, следует ли дальше дотировать убыточные предприятия или не препятствовать их банкротству, как и зачем нужно совершенствовать налоговую систему и т. д.

## **Вопрос 2. Финансовые отношения в экономике**

Термин "финансы" произошел от латинского слова *financia*, означающего доход, платеж при сделке. Впервые он появился в торговых городах Италии в XIII–XV вв. В дальнейшем термин и стал употребляться как понятие, связанное с системой денежных отношений между населением и государством по поводу образования государственных фондов денежных средств. Данный термин отражал, во-первых, денежные отношения между двумя субъектами, то есть деньги выступали материальной основой существования и функционирования финансов (где нет денег – не может быть финансов); во-вторых, субъекты

обладали разными правами в процессе этих отношений: один из них (государство) обладал особыми полномочиями; в-третьих, в процессе этих отношений формировался общегосударственный фонд денежных средств – бюджет. Следовательно, можно отметить, что эти отношения носили фондовый характер; в-четвертых, регулярное поступление средств в бюджет не могло быть обеспечено без придания налогам, сборам и другим платежам государственно-принудительного характера, что достигалось посредством правовой нормотворческой деятельности государства, создания соответствующего фискального аппарата.

Предметом изучения дисциплины является усвоение знаний о финансовых отношениях, связанных с формированием и распределением денежных средств, финансовой деятельности предприятий и организации, а также определению потребности в финансовых ресурсах, планированию фондов, использованию привлеченных и заемных источников, финансированию затрат, обеспечению эффективного вложения средств. Достаточно велика роль финансов в управлении экономикой. В процессе изучения дисциплины, обучаемые должны знать:

- необходимость, сущность и функции финансов;
- систему формирования и распределения финансовых ресурсов;
- основы устройства финансовой системы государства;
- структуру государственного бюджета и принцип его построения;
- бюджетное устройство и бюджетный процесс;
- формирование доходов и расходов бюджета;
- основные виды внебюджетных фондов;
- систему финансовых отношений, складывающихся у субъектов хозяйствования;
- источники формирования фондов денежных средств и основные направления их использования;

Финансы определяются как один из базовых элементов экономических отношений, предметной областью которого выступает процесс формирования,

распределения и использования фондов денежных средств в целях выполнения функций и задач государства и конкретных субъектов хозяйства.

### **Методические материалы по теме 1**

ФОС по дисциплине, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме.

*Ссылки на рекомендуемые источники по теме 1: [2, 4, 8, 15].*

### **Тема 2. Финансы и финансовая политика**

**Форма занятий** - лекция.

**Вопросы для изучения**

**Вопрос 1.** Понятие о финансах и их содержание

**Вопрос 2.** Признаки финансов и денежные потоки в финансовых отношениях

**Вопрос 3.** Функции финансов и их характеристика

**Вопрос 4.** Финансовая политика государства

### **Методические указания по изучению темы 2**

**Вопрос 1. Понятие о финансах и их содержание**

Предметом изучения раздела "Финансы" является движение денежных средств в виде наличных, безналичных денег, ценных бумаг, т. е. движение финансовых потоков, образование и использование самых различных фондов денежных средств. Например, образование и использование такого фонда как Государственный бюджет или Пенсионный фонд.

Что позволяет знать изучение финансов? Изучение финансов позволяет знать:

- а) куда и на что используются изымаемые у предприятий и граждан налоги;
- б) каковы причины и последствия бюджетного дефицита;
- в) зачем нужны фондовые биржи;
- г) следует ли датировать убыточные предприятия;
- д) как и зачем нужно совершенствовать налоговую систему.

Финансовое развитие волнует сегодня буквально всех. Ведь то, что происходит в настоящее время, теснейшим образом связано с личным благополучием каждого. Размер зарплаты, налогов, отчисление на социальное страхование, цена акций и облигаций, проблемы финансирования социальной сферы, науки - такие вопросы обсуждаются сегодня не только в правительственных кругах, они волнуют каждого россиянина.

Изучение основ науки о финансах выдвигает следующие задачи:

Во-первых, раскрыть теоретические основы функционирования финансов, их необходимость, сущность, функции и роль.

Во-вторых, познакомиться с принципами организации финансов в разных сферах деятельности, основами формирования и использования целевых денежных фондов.

В-третьих, показать возможные направления влияния финансов на общественный прогресс, достигаемые с их помощью результаты, а также недостатки действующего финансового механизма и пути его активизации в будущем.

Слово "financia" в переводе с латинского означает "денежный платеж". Платеж - это движение денег от одного субъекта к другому.

Появление финансовых отношений всегда дает о себе знать реальным движением денег. Финансовые отношения - это денежные отношения, а денежные отношения - это часть экономических отношений.

Сущность финансов заключается в том, что они являются частью экономических отношений, складывающихся между людьми в процессе воспроизводства. Процесс воспроизводства включает четыре последовательные стадии: производство, распределение, обмен и потребление.

(П - Р - О - П).

Где же возникают финансовые отношения, на какой стадии воспроизводства?

Характеристика стадий воспроизводства:

I. Появление финансовых отношений, всегда дает о себе знать реальным движением денежных средств. Отсутствие такого движения на стадии производства и потребления воспроизводственного процесса свидетельствует о том, что они не являются местом возникновения финансов. Действительно, на первой стадии - стадии производства, происходит смена форм стоимости (из материальной формы стоимость переходит в производственную, а из неё - в товарную Т.П.Т), которая не сопровождается реальным движением денежных средств.

II. На четвертой стадии - стадии потребления тоже нет реального движения денежных средств, поскольку потребление осуществляется в натурально-вещественной форме: потребляются средства производства и предметы потребления.

III. Реально движение денежных средств происходит на второй и третьей стадиях воспроизводственного процесса. Однако характер движения стоимости (в ее денежной форме) на этих стадиях различен, что не позволяет обе их относить к сфере функционирования финансов.

IV. На второй стадии - стадии распределения движение стоимости в денежной форме осуществляется обособленно от движения товаров и характеризуется ее отчуждением (переходом из рук одних владельцев в руки других) или целевым обособлением каждой части стоимости (в рамках одного владельца). Отсюда, на второй стадии воспроизводства, имеет место одностороннее (без встречного эквивалента) движение денежной формы стоимости.

V. На третьей стадии - стадии обмена распределенная стоимость (в денежной форме) обменивается на товарную, где совершаются акты купли-продажи (Т-Д и Д-Т). В обмене нет отчуждения стоимости.

Значит, областью возникновения, и функционирования финансов является вторая стадия воспроизводственного процесса.

Что же происходит на этой стадии?

1. Распределение стоимости валового национального продукта (ВНП) по целевому назначению (например, амортизационные отчисления, прибыль - предприятию; косвенные налоги - государству; заработная плата - населению).

2. Распределение стоимости ВНП по участникам финансовых отношений, каждый из которых должен получить свою долю в произведенном продукте (например, пенсия пенсионера - это его доля в производственном продукте). Финансы непосредственно не участвуют в процессе производства материальных благ, они способствуют движению ВНП на всех фазах общественного воспроизводства, но областью функционирования финансов является только вторая ступень-стадия распределения.

П – Р – О – П.

Объектом распределения на макроуровне (в рамках государства) служит ВНП, НДС, а в рамках предприятия - на микроуровне - доход (прибыль) предприятия. Следовательно, финансовые отношения - это денежные отношения, которые возникают по поводу распределения созданного в обществе ВНП и НДС, а не по поводу производства. В этой связи финансовые отношения вторичны, поскольку распределять можно только то, что произведено.

Финансы, по своей природе, имеют распределительный характер, Объектами распределения является ВНП и НДС. А зачем вообще нужно распределение?

Назначение процесса распределения:

1. Все начинается с исходных, первоначальных жизненных потребностей, удовлетворение которых требует производства и воспроизводства экономического продукта.

2. Производство и воспроизводство, в свою очередь, связано с необходимостью распределения, обмена, накопления общественного продукта.

3. Распределение, обмен, накопление неумолимо требуют вовлечения денег и финансов в экономические процессы и экономические отношения.

Распределение - неотъемлемая часть процесса воспроизводства.



К. Маркс писал: "Распределение необходимо, чтобы обеспечить нужды расширенного воспроизводства, удовлетворить коллективные общественные потребности, создать страховые фонды".

Распределение было всегда, даже на самых ранних ступенях общественного развития и сохранится в будущем. Конкретные формы распределения менялись, и будут меняться.

Условия функционирования финансов:

- наличие денег;
- развитие товарно-денежных отношений (ТДО).

Взаимосвязь условий функционирования финансов:

1. Без ТДО не возникли бы и не могут существовать экономические отношения по поводу образования и использования денежных фондов.

2. Причиной, порождающей появление финансов, является, потребности субъектов хозяйствования и государства в денежных средствах, обеспечивающих их деятельность.

3. Потребность в денежных средствах без финансов удовлетворить невозможно ни в сфере хозяйствования, ни в сфере государственного управления.

Влияние государства на функционирование финансов:

1. Факт существования государства не дает оснований для того, чтобы считать его деятельность причиной, порождающей финансы. Финансы объективно необходимы, т. к. обусловлены потребностью общественного развития.

2. Государство же может лишь учитывать объективную необходимость финансовых отношений и на этой основе разрабатывать различные формы их использования:

- а) вводить или отменять конкретные виды платежей;
- б) изменять формы использования финансовых ресурсов.

3. Государство своей деятельностью может активно влиять на развитие финансовых отношений, тем не менее, оно не в состоянии ни создавать

финансовые отношения, ни отменять их, если отсутствуют соответствующие объективные предпосылки.

4. Именно общественные условия, а не деятельность государства служат основой существования финансов.

**Необходимость финансов:**

Необходимость финансов заключается в том, что финансы - неотъемлемый процесс воспроизводства, без которого невозможно распределять ВВП на всех уровнях хозяйствования. Финансы одинаково необходимы и низовому звену - предприятиям (организациям, учреждениям) и межхозяйственным объединениям (ассоциациям, концернам) и государственной системе управления социально-экономическими процессами.

## **Вопрос 2. Признаки финансов и денежные потоки в финансовых отношениях**

Функционирование финансов проявляется в их признаках, которые характерны для финансовых отношений и имеют разные формы проявления.

**Признаки финансов:**

1. *Денежный характер финансовых отношений* - важный признак финансов. Деньги являются обязательным условием существования финансов. Нет денег - не может быть и финансов.

Существование натуральных повинностей в эпоху феодализма, взимание рабовладельческим государством дани со своих граждан и непокорных народов, или существующий бартер в условиях расстроенного денежного обращения в России на современном этапе развития не доказывает натуральный характер финансовых отношений. Функционирование финансов возможно только при определенных условиях: - развитие товарно-денежных отношений; наличие денег.

2. *Распределительный характер финансовых отношений.* Финансовые отношения возникают не по поводу производства, а по поводу распределения ВВП и НДС по целевому назначению и субъектам хозяйствования.

Но денежный характер имеют и отношения купли-продажи, и кредитные отношения, а кредитные отношения тоже имеют распределительный характер, поскольку деньги, поступающие в банки, инвестируются в различные сферы хозяйственного комплекса.

А есть ли признаки характерные только финансовым отношениям? Оказывается, есть.

*3. Образование и использование централизованных и децентрализованных фондов денежных средств различного назначения.*

а) Денежные фонды - это особая форма организации финансов, характеризующая аккумуляцию денежных средств для реализации

*Например, предприятие получило выручку от реализации продукции. Выделение из выручки прибыли, отчислений на социальное страхование, амортизационные отчисления и т. д. осуществляется с помощью финансов и отражает процесс распределения стоимости в соответствии с целевым назначением каждой его части.*

б) Движение денежных средств на предприятии приводит к образованию фондов: фонд оплаты по труду, фонды экономического стимулирования, фонды развития производства и другие. Эти фонды называются децентрализованными.

в) Движение денежных средств в рамках государства, приводит и образованию таких фондов, как государственный бюджет, Пенсионный фонд, Фонд государственного социального страхования и т. д. Такие фонды называются централизованными.

*Централизованные фонды позволяют:*

- распределять денежные средства с целью теснее увязать удовлетворение любой потребности с экономическими возможностями;*
- обеспечить концентрацию денежных ресурсов на основных направлениях развития народного хозяйства;*
- полнее увязать общественные, коллективные и личные интересы.*

4. Следующим признаком, финансовых отношений является относительно безвозвратный характер движения денежных средств. Например, средства, выделенные из госбюджета на финансирование обороны, просвещения, здравоохранения и т. п., не должны быть возвращены соответствующими министерствами.

Несколько по-другому обстоит дело с финансированием предприятий. Например, средства, предоставленные предприятиям из бюджета (бюджетные кредиты) могут предоставляться на основе аукционов и на возвратной основе.

5. Финансам свойственна безэквивалентность, т. е. одностороннее движение стоимости, не связанное с встречным движением стоимости в другой форме (товарной), как это происходит при купле-продаже. Например, студентка Малышева купила в магазине видеомаягнитофон. Это отношение купли-продажи, и здесь не возникают финансовые отношения.

6. Изменение величины доходов у участников финансовых отношений. Например, студент Саренков, выйдя из магазина и переходя улицу, нарушил правила дорожного движения, и его оштрафовали. Деньги пошли в казну государства, а у студента его личный доход уменьшился на величину штрафа.

Таким образом, финансы, имея денежную форму и выражая экономические отношения, отличаются от кредитных отношений и отношений купли-продажи не только по содержанию, но и по признакам.

Денежные средства, в виде наличных и безналичных денег, ценных бумаг, непрерывно перемещаются, переходят от одних лиц к другим, циркулируют подобно воде в водопроводной сети или электрическому току в системе электроснабжения. Как происходит денежное обращение, по каким маршрутам движутся денежные потоки, иллюстрирует рисунок 1.

Рисунок показывает, что главными участниками финансовых отношений являются государство, предприятия, предприниматели и население. Между этими субъектами происходит движение денежных средств: наличных, безналичных, ценных бумаг.

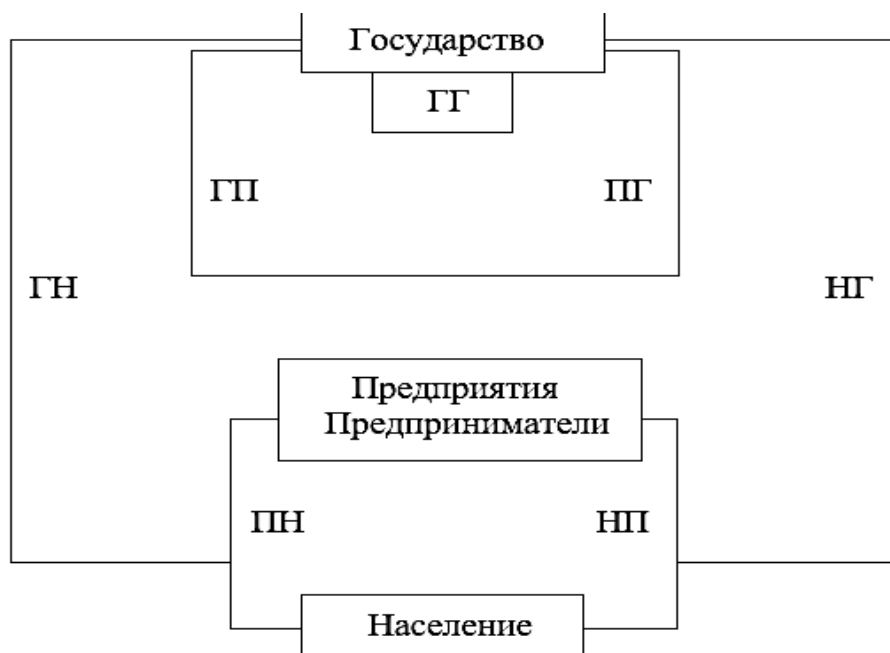


Рисунок 1 - Движение денежных средств в экономике

На рисунке видно двустороннее движение денежных средств:

1. государство - предприятия (ГП)
2. Государство - население (ГН)
3. Центр - регионы (ГГ)
4. Внутри и между предприятиями (ПП)
5. Предприятие - население (ПН)

**Финансы** - это совокупность экономических отношений, а именно денежных, между государством, предприятиями и населением по поводу распределения ВНП и НД, в ходе которого происходит образование и использование централизованных и децентрализованных фондов денежных средств с целью выполнения функций и задач государства и создания условий расширенного производства.

Расширенное воспроизводство включает непрерывное возобновление и расширение производственных фондов, рост валового внутреннего продукта (ВВП) и его главной части – национального дохода, воспроизводство рабочей силы и производственных отношений. Оно осуществляется с использованием товарно-денежных, финансовых и кредитных отношений. Важная роль в

воспроизводстве всех составных частей ВВП принадлежит государственным финансам и финансам предприятий.

Государство воздействует на воспроизводственный процесс через финансирование отдельных предприятий и отраслей, социальных мероприятий и налоговую политику. За счет централизованных фондов обеспечиваются потребности расширенного воспроизводства на макроуровне; осуществляется межотраслевое и территориальное перераспределение ресурсов для выравнивания уровня экономического и социального развития отдельных регионов.

Особенно велика роль финансов в расширенном воспроизводстве предприятий различных форм собственности, поскольку при их непосредственном участии создается ВВП и происходит его распределение внутри предприятий и отраслей. Финансирование расширенного воспроизводства на предприятии осуществляется как за счет амортизации, нераспределенной прибыли, так и за счет ресурсов, мобилизуемых на финансовых рынках. Амортизация и прибыль – собственные средства предприятия; ресурсы, мобилизуемые на финансовых рынках, - привлеченные средства.

Финансы выступают важным элементом воспроизводства рабочей силы, в стоимость которой помимо оплаты труда входят также расходы на образование, здравоохранение, социальное обеспечение.

### **Вопрос 3. Функции финансов и их характеристика**

Финансовые отношения по природе своей являются распределительными. Их назначение состоит в том, чтобы распределять и перераспределять стоимость валового национального продукта, выраженного в денежной форме, между разными субъектами финансовых отношений. Основной функцией финансов является распределительная функция.

Объектами действия распределительной функции финансов выступают:

1. ВВП (в его денежной форме)
2. НДС (вновь созданная стоимость)

3. Часть национального богатства (принявшего денежную форму).

Процесс распределения включает в себя два этапа:

- первичное распределение;
- вторичное распределение (перераспределение).

Основные элементы распределения национального дохода

I. Происходит распределение и перераспределение вновь созданной стоимости между субъектами финансовых отношений:

- государством;
- предприятием;
- населением.

II. Продукт труда и денежный доход впервые возникают в производственной сфере. С помощью распределительной функции осуществляется первичное распределение вновь созданной стоимости и формирования на ее основе первичных доходов:

- у государства – налоги (НДС, акцизы и т. д.);
- у предприятия - прибыль;
- у рабочих и служащих - выплаты из фондов оплаты по труду.

III. Первичное распределение затрагивает только, производственную сферу. Но на этом распределительные отношения не прекращаются и наступает второй этап распределения, который называется - вторичное распределение или перераспределение.

Основные элементы перераспределения национального дохода

1. Перераспределение охватывает все сферы хозяйственного комплекса: производственную и непроизводственную.

2. В соответствии с этими участниками перераспределения НД являются все предприятия, население, неработающие члены общества, государство.

3. В результате перераспределения образуются вторичные доходы:

- заработная плата работников непроизводственной сферы;
- платежи в госбюджет;
- платежи во внебюджетные фонды;

- различные виды доходов, выплат и льгот, получаемые всеми членами общества, в т. ч. неработающими (пенсии, пособия, стипендии).

В результате вторичного распределения:

1. Перераспределяется часть прибыли в виде налогов в бюджет;
2. Осуществляются затраты на содержание непроизводственной сферы;
3. Формируются общегосударственные ресурсы для обеспечения затрат на нужды расширенного воспроизводства и выполнения комплексных народнохозяйственных программ;
4. Поддерживаются межотраслевые пропорции;
5. Формируются фонды потребления (затраты на нужды социального страхования, социального обеспечения, на здравоохранение, просвещение, культуру).

Имеется большое многообразие в направлениях и формах перераспределительных доходов:

1. Наибольший объем перераспределение охватывает центральную часть первичных доходов предприятий, населения, государства.
2. Затем осуществляется перераспределение в непроизводственную и производственную сферу
3. Перераспределение по территориям, республикам, областям, краям.
4. В результате вторичного распределения НДС формируются и внебюджетные фонды.
5. Осуществляются затраты на пенсионное обеспечение, медицинское страхование
6. Выплачиваются пособия по безработице, по временной нетрудоспособности.

Инструментами реализации распределительной функции являются:

- госбюджет;
- цены;
- налоги;
- кредит;



- имущественное и личное страхование.

Основная цель распределительной функции финансов: обеспечение каждого субъекта необходимыми ему финансовыми средствами, используемыми в форме денежных фондов целевого назначения.

Но распределительная функция не раскрывает полностью свойств, присущих финансам. Объективно присущее финансам свойство, заключающееся в их способности "сигнализировать" о течении распределительного процесса, что проявляется через другую их функцию контрольную.

Финансы, связанные с движением стоимости, выраженной в денежной форме, обладают особым свойством количественно (через финансовые средства и фонды) отображать воспроизводственный процесс в целом и различные его фазы.

Благодаря этому свойству финансы способны "сигнализировать" о состоянии воспроизводственного процесса по нескольким направлениям:

1. Как складываются пропорции распределяемого ВВП;
2. Обеспечивается ли непрерывность воспроизводственного процесса;
3. Своевременно и полно ли формируются фонды денежных средств целевого назначения;
4. Насколько своевременно поступают денежные средства в распоряжение субъектов хозяйствования;
5. Экономно и эффективно ли субъекты хозяйствования распоряжаются финансовыми ресурсами.

Способность финансов "сообщать" о неполадках и отклонениях позволяет систематически контролировать складывающиеся в обществе стоимостные пропорции. Эта способность проявляется через контрольную функцию финансов.

Содержание контрольной функции финансов:

1. Контрольная функция действует не изолированно, а в тесном единстве с распределительной.

2. Распределительная и контрольная функции - это стороны одного и того же экономического процесса. Объясняется это тем, что контрольное свойство финансовых отношений может проявить себя лишь в условиях происходящего распределения, т. е. тогда, когда действует распределительная функция финансов.

3. Нельзя отождествлять понятия контрольной функции и финансового контроля.

4. Контрольная функция финансов – это внутреннее, объективное свойство финансов.

5. Финансовый контроль – это субъективная деятельность людей по использованию контрольной функции финансов.

Особое значение функции финансов:

1. Оно заключается в том, что финансы как бы "сигнализируют" о положении дел на предприятии (снижение фондоотдачи, невыполнение плана прибыли и обязательств перед бюджетом или кредитной системой).

2. Такое положение свидетельствует о неблагоприятном положении дел на предприятии, что позволяет принять экстренные меры по улучшению финансового положения.

#### **Вопрос 4. Финансовая политика государства**

Огромную роль в структуре рыночных отношений и в механизме государственного регулирования играют финансы.

В любом обществе государство использует финансы для осуществления своих функций и задач, достижения определенных целей. Важную роль в реализации поставленных целей играет финансовая политика.

*Финансовая политика* - это совокупность государственных мероприятий, направленных на мобилизацию финансовых ресурсов, их распределение и перераспределение, а также использование для выполнения государством своих функций и задач на основе законодательства страны.

Содержание финансовой политики многогранно. Она включает следующие важнейшие звенья:

1. Разработка общей концепции финансовой политики, определение стратегии и тактики;
2. Создание адекватного финансового механизма;
3. Управление финансовой деятельностью государства и других субъектов экономики.

Базовыми показателями финансовой политики являются *финансовая стратегия и тактика*:

1. Основу финансовой политики составляют стратегические направления, которые определяют долгосрочную и среднесрочную перспективу использования финансов и предусматривают решение главных задач, вытекающих из особенностей функционирования экономики и социальной сферы страны.

2. Одновременно государство осуществляет выбор текущих тактических целей и задач использования финансовых отношений.

*Финансовая стратегия* - долговременный курс финансовой политики, рассчитанный на перспективу и предусматривающий решение крупномасштабных задач.

Назначение финансовой стратегии:

*Выбор долговременных целей и составление целевых программ в финансовой политике необходимы для концентрации финансовых ресурсов на главных направлениях экономического и социального развития.*

*Финансовая тактика* - направлена на решение задач конкретного этапа развития общества путем своевременного изменения способов организации финансовых связей, перегруппировки финансовых ресурсов.

Назначение финансовой тактики:

*При относительной стабильности финансовой стратегии, финансовая тактика должна обладать гибкостью, что предопределяется подвижностью экономических условий, социальных факторов.*

Стратегия и тактика финансовой политики взаимосвязаны. Такая взаимосвязь показывает следующее:

Стратегия создает благоприятные возможности для решения тактических задач.

Тактика, выявляя важные участки и узловые проблемы развития экономики и социальной сферы, путем своевременного изменения способов, форм организации финансовых связей, позволяет в более сжатые сроки с наименьшими потерями решать задачи, намечаемые финансовой стратегией.

Для России стратегическая задача - развитие рыночной экономики. Это можно достичь при осуществлении тактических целей и задач:

- сдерживание инфляции;
- повышение объема производства;
- улучшение жизненного уровня населения;
- приоритетное финансирование производственной и социальной сферы.
- конкурентоспособность России на мировом рынке.

*Финансовый механизм* - совокупность способов организации финансовых отношений, применяемых обществом в целях обеспечения благоприятных условий для экономического и социального развития.

Структура финансового механизма довольно сложна. В нее входят различные элементы, соответствующие разнообразию и уровню развития финансовых отношений.

*Элементы финансового механизма:*

1. Формы финансовых ресурсов, методы их формирования;
2. Система законодательных норм и нормативов, используемых при определении доходов и расходов государства;
3. Организация бюджетной системы;
4. Организация финансов предприятий;
5. Организация рынка ценных бумаг (РЦБ).

## Характеристика финансового механизма

1. Финансовый механизм - наиболее динамичная часть финансовой политики. Его изменения происходят в связи с решением различных тактических задач, и поэтому финансовый механизм активно реагирует на все особенности текущей обстановки в экономике и социальной сферы страны.

2. Финансовый механизм строится на основе взимания налоговых или неналоговых платежей. При этом система налогов может включать различный перечень прямых и косвенных налогов, общегосударственных и местных налогов, а каждый налог будет иметь особый субъект, объект обложения, ставки, льготы, изменяющиеся в связи с развитием налогового законодательства.

3. Чем больше развиты ТДО, чем сложнее хозяйственные и региональные связи, тем сложнее становится и финансовый механизм. В этом случае при формировании бюджета будут использованы не только налоги и сборы, но и доходы от РЦБ, государственный кредит, займы, и контроль за расходованием бюджетных средств.

## Виды финансового механизма

Финансовый механизм подразделяется на *директивный и регулирующий*.

### Директивный

1. Директивный финансовый механизм разрабатывается для финансовых отношений, в которых непосредственно участвует государство.

2. В его сферу включаются:

- налоги;
- государственный кредит;
- расходы бюджета;
- бюджетное финансирование;
- организация бюджетного устройства и бюджетного процесса;
- финансовое планирование.

3. Государством детально разрабатывается вся система организации финансовых отношений, обязательная для всех его участников.

## Регулирующий

1. Регулирующий финансовый механизм определяет основные "правила игры" в конкретном сегменте финансов, не затрагивающие прямо интересы государства.

2. Такая разновидность финансового механизма характерна для организации внутривозрастных финансовых отношений на частных предприятиях.

3. В этом случае государство устанавливает общий порядок использования финансовых ресурсов, остающихся на предприятии после уплаты налогов и других обязательных платежей, а предприятие самостоятельно разрабатывает формы, виды денежных фондов, направления их использования.

Основным инструментом, приводящим в действие финансовый механизм, является процесс управления финансами.

Управление финансами предполагает целенаправленную деятельность государства, связанную с практическим использованием финансового механизма. Эта деятельность осуществляется специальными органами.

В России существует целая система специализированных финансовых и контрольных органов: федеральная налоговая служба, счетная палата, федеральная таможенная служба, федеральное казначейство и т.д.

*Управление финансами включает в себя ряд функциональных элементов:*

- прогнозирование;
- планирование;
- оперативное управление;
- регулирование;
- контроль.

Финансовый механизм используется для реализации финансовой политики, успешного ее проведения в жизнь.

## **Методические материалы по теме 2**

ФОС по дисциплине, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме.

*Ссылки на рекомендуемые источники по теме 2: [1, 3, 5, 7].*

## **Тема 3. Финансовая система РФ**

**Форма занятий** - лекция.

**Вопросы для изучения**

**Вопрос 1.** Структура и характеристика финансовой системы РФ

**Вопрос 2.** Организация финансового контроля в России

## **Методические указания по изучению темы 3**

**Вопрос 1. Структура и характеристика финансовой системы РФ**

Финансовая система – это совокупность сфер и звеньев финансовых отношений, каждое из которых характеризуется особенностями в процессе формирования, распределения и использования различных фондов денежных средств, а также различной ролью в обеспечении расширенного воспроизводства.

Финансовая система по формам формирования финансовых ресурсов, методам их использования, способам управления и контроля подразделяется на две сферы. В Российской Федерации это централизованные (публичные, государственные) финансы и децентрализованные финансы. Состав финансовой системы РФ представлен на рисунке 2.

Финансовая система России состоит из следующих звеньев:

Государственные и муниципальные финансы:

- бюджетная система;
- внебюджетные фонды;
- государственный кредит.

Финансы хозяйствующих субъектов:

- коммерческие предприятия и организации;

- финансы посредников (кредитные организации, частные пенсионные фонды, страховые организации и другие финансовые институты);
- некоммерческие организации.

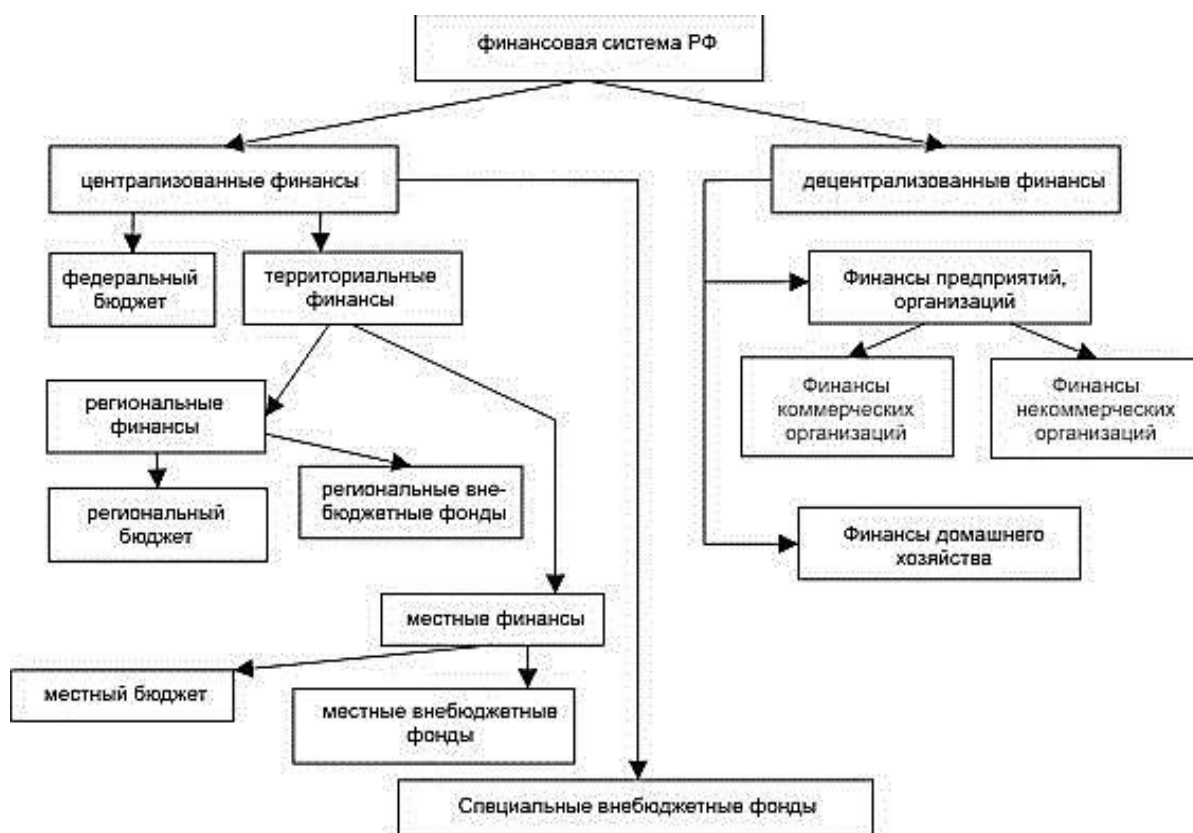


Рисунок 2 – Финансовая система России

В соответствии с Бюджетным кодексом России структура системы Российской Федерации состоит из трех уровней.

Бюджеты — это финансовая основа управления государственных органов власти и органов местного самоуправления. Каждый бюджет функционирует автономно, т. е. нижестоящий бюджет своими доходами и расходами не включается в вышестоящий.

*Бюджёт* (от старонормандского *bougette* — кошель, сумка, кожаный мешок) — схема доходов и расходов определённого лица (семьи, бизнеса, организации, государства и т. д.), устанавливаемая на определённый период времени, обычно на один год.

Бюджет — это важнейшая концепция как в микроэкономике, так и в макроэкономике (государственный бюджет).



Для целей планирования бюджетных ресурсов составляется консолидированный бюджет — статистический сводный бюджет, объединяющий финансовые ресурсы всех уровней бюджетной системы. За счет финансовых ресурсов бюджетной системы обеспечивается структурная перестройка экономики, развитие науки и техники, повышение эффективности производства, военная реформа и реформа жилищно-коммунального хозяйства. В целом это должно способствовать стабильному росту жизненного уровня населения страны.

Бюджетной системе принадлежит решающая роль в межотраслевом и межтерриториальном перераспределении средств для выравнивания уровней экономического и социального развития регионов.

Федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов РФ образуют консолидированный бюджет РФ, а бюджет субъекта РФ и бюджеты муниципальных образований на его территории формируют консолидированный бюджет субъектов РФ.

Федеральному бюджету РФ принадлежит ведущая роль: он обеспечивает финансовыми ресурсами решение общенациональных задач.

*Государственный внебюджетный фонд* — фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь.

Основными по размерам и значению являются социальные внебюджетные фонды:

- Пенсионный фонд Российской Федерации;
- Фонд социального страхования Российской Федерации;
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования;

К экономическим относятся:

- Российский фонд технического развития и отраслевые внебюджетные фонды НИОКР;

- финансовые фонды поддержки отраслей;
- инвестиционные фонды и др.

Решающую роль среди децентрализованных финансов играют финансы коммерческих предприятий, организаций, участвующие в создании всех денежных фондов страны. От их состояния зависит общее финансовое положение Российской Федерации и, следовательно, выполнение всех намеченных экономических и социальных программ.

В условиях рыночной экономики финансовые отношения предприятий, организаций могут эффективно функционировать на основе ряда принципов (самостоятельности в принятии хозяйственных решений, самофинансировании предпринимательской деятельности, материальной заинтересованности и др.).

Выполнение этих принципов определяет стабильность всей финансовой системы. Главным источником производственного и социального развития трудовых коллективов становится прибыль.

Особое место в системе децентрализованных финансов принадлежит финансам домашнего хозяйства. Они имеют исключительно важное значение в создании ВВП и НДС и регулировании платежеспособного спроса страны. Определенная часть создаваемого ВВП в виде товаров и услуг проходит через семейный бюджет. Чем выше доходы членов общества, тем выше его спрос на производимые материальные ценности, чем устойчивее экономическое положение предприятий.

*Государственный кредит* - совокупность экономических отношений, складывающихся между государством, с одной стороны, и юридическими и физическими лицами, иностранными государствами, международными финансовыми организациями - с другой, по поводу движения денежных средств на условиях срочности, возвратности, платности и формирования на этой основе дополнительных финансовых ресурсов участников этих отношений.

Государственный кредит используется государством для решения различных задач:

- поиск финансовых ресурсов для финансирования государственных расходов, увязки доходов и расходов;
- регулирование макро- и микроэкономических процессов;
- воздействие на социальную и денежно-кредитную политику.

Страхование представляет собой особую форму перераспределительных отношений по поводу формирования и использования целевых фондов денежных средств для защиты имущественных интересов физических и юридических лиц и возмещения им материального ущерба при наступлении неблагоприятных явлений и событий.

*Страхование (страховое дело) в широком смысле* — включает различные виды страховой деятельности (собственно страхование, или первичное страхование, перестрахование, сострахование), которые в комплексе обеспечивают страховую защиту.

*Страхование в узком смысле* представляет собой отношения (между страхователем и страховщиком) по защите имущественных интересов физических и юридических лиц (страхователей) при наступлении определенных событий (страховых случаев) за счет денежных фондов (страховых фондов), формируемых из уплачиваемых ими страховых взносов (страховой премии).

Общественная практика в течение длительного периода времени выработала *три основные формы организации страхового фонда*:

1. *Централизованные страховые (резервные) фонды*, создаваемые за счет бюджетных и других государственных средств. Формирование данных фондов осуществляется как в натуральной, так и в денежной форме. Государственные страховые (резервные) фонды находятся в распоряжении правительства.

2. *Самострахование* как система создания и использования страховых фондов хозяйствующими субъектами и людьми. Эти децентрализованные страховые фонды создаются в натуральной и денежной форме. Эти фонды предназначены для преодоления временных затруднений в деятельности конкретного товаропроизводителя или человека. Основным источником

формирования децентрализованных страховых фондов служат доходы предприятия или отдельного человека.

3. *Собственно страхование* как система создания и использования фондов страховых организаций за счет страховых взносов заинтересованных в страховании сторон. Использование средств этих фондов осуществляется для возмещения возникшего ущерба в соответствии с условиями и правилами страхования.

В настоящее время существенно изменяется соотношение между централизованными, децентрализованными фондами и фондами специализированных страховых организаций. Сдвиг происходит в сторону усиления роли страхования.

Выделяют следующие *функции страхования*, выражающие общественное назначение этой категории:

1. *Рисковая функция*, которая состоит в обеспечении страховой защитой от различного рода рисков — случайных событий, ведущих к потерям. В рамках действия этой функции происходит перераспределение денежных ресурсов между всеми участниками страхования в соответствии с действующим страховым договором, по окончании которого страховые взносы (денежные средства) страхователю не возвращаются. Данная функция отражает основное назначение страхования — защиту от рисков.

2. *Инвестиционная функция*, которая состоит в том, что за счет временно свободных средств страховых фондов (страховых резервов) происходит финансирование экономики. Вследствие того, что страховые компании накапливают у себя большие суммы денежных средств, которые предназначены на возмещение ущерба, но до тех пор, пока не наступил страховой случай, они могут быть временно инвестированы в различные ценные бумаги, недвижимость и по другим направлениям.

3. *Предупредительная функция* страхования состоит в том, что за счет части средств страхового фонда финансируются мероприятия по уменьшению страхового риска. Например, за счет части средств, собранных при страховании

от огня, финансируются противопожарные мероприятия, а также мероприятия, направленные на уменьшение возможного ущерба от пожара.

4. *Сберегательная функция.* В страховании жизни категория страхования в наибольшей мере сближается с категорией кредита, так как происходит накопление по договорам страхования определенных страховых сумм. Сбережение денежных сумм, например с помощью страхования на дожитие, связано с потребностью в страховой защите достигнутого семейного достатка. Тем самым страхование может иметь и сберегательную функцию.

5. *Контрольная функция* страхования заключена в строго целевом формировании и использовании средств страхового фонда. Данная функция вытекает из указанных выше и проявляется одновременно с ними в конкретных страховых отношениях, в условиях страхования. В соответствии с контрольной функцией на основании законодательных и инструктивных документов осуществляется финансовый страховой контроль за правильным проведением страховых операций.

В зависимости от объекта страхования выделяют три отрасли страхования:

1. личное страхование;
2. имущественное страхование;
3. страхование ответственности;

В соответствии с законом Закон РФ "Об организации страхового дела в Российской Федерации" в соответствии с лицензией, выдаваемой страховщику, указываются предусмотренные классификацией следующие виды страхования:

- 1) страхование жизни на случай смерти, дожития до определенного возраста или срока либо наступления иного события;
- 2) пенсионное страхование;
- 3) страхование жизни с условием периодических страховых выплат (ренды, аннуитетов) и (или) с участием страхователя в инвестиционном доходе страховщика;
- 4) страхование от несчастных случаев и болезней;
- 5) медицинское страхование;

б) страхование средств наземного транспорта (за исключением средств железнодорожного транспорта);

7) страхование средств железнодорожного транспорта;

8) страхование средств воздушного транспорта;

9) страхование средств водного транспорта;

10) страхование грузов;

11) сельскохозяйственное страхование (страхование урожая, сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений, животных);

12) страхование имущества юридических лиц, за исключением транспортных средств и сельскохозяйственного страхования, и т. д..

По формам вовлечения в систему страховых отношений различают обязательное и добровольное страхование

## **Вопрос 2. Организация финансового контроля в России**

Управление финансами представляет собой систему принципов и методов разработки и реализации управленческих решений, связанных с формированием, распределением и использованием финансовых ресурсов и организацией оборота денежных средств.

Эффективное управление финансами обеспечивается реализацией ряда принципов, основными из которых являются:

*1. Интегрированность с общей системой управления.* В какой бы сфере деятельности ни принималось управленческое решение, оно прямо косвенно оказывает влияние на формирование денежных потоков и результаты финансовой деятельности.

*2. Комплексный характер формирования управленческих решений.* Все управленческие решения в области формирования, распределения и использования финансовых ресурсов и организации денежного оборота теснейшим образом взаимосвязаны и оказывают прямое косвенное воздействие на результаты финансовой деятельности.

*3. Высокий динамизм управления.* Даже наиболее эффективные управленческие решения в области формирования и использования финансовых

ресурсов и оптимизации денежного оборота, разработанные и реализованные в предшествующем периоде, не всегда могут быть повторно использованы на последующих этапах финансовой деятельности. Прежде всего, это связано с высокой динамикой факторов внешней среды на стадии перехода к рыночной экономике, и в первую очередь — с изменением конъюнктуры финансового рынка.

*4 Многовариантность подходов к разработке отдельных управленческих решений.* Реализация этого принципа предполагает, что подготовка каждого управленческого решения в сфере формирования и использования финансовых ресурсов и организации денежного оборота должна учитывать альтернативные возможности действий.

*5. Ориентированность на стратегические цели развития.* Какими бы эффективными не казались те иные проекты управленческих решений в области финансов в текущем периоде, они должны быть отклонены, если они вступают в противоречие с миссией (главной целью деятельности), стратегическими направлениями развития, подрывают экономическую базу формирования высоких размеров собственных финансовых ресурсов за счет внутренних источников в предстоящем периоде.

Финансовый контроль - это составная часть или специальная отрасль осуществляемого в стране контроля. Наличие финансового контроля объективно обусловлено тем, что финансам как экономической категории присущи не только распределительная, но и контрольная функции. Поэтому использование государством финансов для решения своих задач обязательно предполагает проведение с их помощью контроля за ходом выполнения этих задач.

Финансовый контроль можно рассматривать в двух аспектах:

1) как строго регламентированную деятельность специальных контролирующих органов за соблюдением финансового законодательства и финансовой дисциплины всех экономических субъектов;

2) как неотъемлемый элемент управления финансами и денежными потоками для обеспечения целесообразности и эффективности финансовых операций.

Финансовый контроль присущ всем финансово-правовым институтам. Поэтому помимо общих финансово-правовых норм, регулирующих организацию и порядок проведения финансового контроля в целом, имеются нормы, предусматривающие его специфику в отдельных финансово-правовых институтах.

Основное содержание финансового контроля в отношениях, регулируемых финансовым правом, заключается в следующем:

а) проверка выполнения финансовых обязательств перед государством и органами местного самоуправления со стороны организаций и граждан;

б) проверка правильности использования государственными и муниципальными предприятиями, учреждениями, организациями находящихся в их хозяйственном ведении или оперативном управлении, денежных ресурсов (бюджетных и собственных средств, банковских ссуд, внебюджетных и других средств);

в) проверка соблюдения правил совершения финансовых операций, расчетов и хранения денежных средств предприятиями, организациями, учреждениями;

г) выявление внутренних резервов производства - возможностей повышения рентабельности хозяйства, роста производительности труда, ускорения оборачиваемости оборотных средств, более экономного и эффективного использования материальных и денежных средств;

д) устранение и предупреждение нарушений финансовой дисциплины.

Таким образом, *финансовый контроль* - это контроль за финансовой деятельностью всех экономических субъектов (государства, предприятий, учреждений, организаций), осуществляемый законодательными и исполнительными органами власти всех уровней, а также специально созданными учреждениями при помощи особых методов, включающих набор



специальных приёмов и способов действий контролёров, позволяющий им решить поставленные задачи.

Принципы финансового контроля:

1) *принцип независимости*. Данный принцип отражает требования, по которым органы финансового контроля должны обладать организационной, функциональной, материальной и иного характера самостоятельностью, в особенности от юридических и физических лиц, чью деятельность они проверяют. Статус контрольных органов должен быть закреплён в законодательстве. Особое значение для независимости контрольных органов имеет их финансовая самостоятельность, а также самостоятельный выбор форм и методов контроля;

2) *принцип объективности*. Он подразумевает исключение предвзятости и предрасположенности, а также каких-либо особых мотивов (политических, личных и др.) в ходе осуществления контрольной деятельности;

3) *принцип компетентности*. Этот принцип представляет собой наличие закреплённых прав и обязанностей контрольных органов. Финансово-контрольные органы должны действовать только в рамках своих полномочий, не превышать и не занижать их. Персонал органов должен обладать компетентностью в тех сферах, которые подлежат проверке;

4) *принцип системности*. Он предполагает наличие именно системы органов финансового контроля. При этом система как таковая не означает создание некой единой структуры, а допускает определённые самостоятельные звенья. Во взаимодействии с этими звеньями основные контрольные органы и формируют единую систему финансового контроля в государстве;

5) *принцип гласности*. Результаты финансового контроля должны быть общедоступны. Представление отчетов о работе контрольных органов в вышестоящие органы и публикация результатов проверок в открытой печати позволяют информировать общество о реальном положении дел в государстве.

*Методы финансового контроля* — это приёмы исследования учётной документации и получения фактических данных, применяемые работниками

контрольно-ревизионных органов и служб с целью выявления доказательной информации.

Между различными методами финансового контроля нет чётких границ, многие из них находятся во взаимосвязи, включают элементы других методов. Во многих случаях достоверное установление фактов возможно лишь с помощью комплексного использования целого ряда методов.

### **Методические материалы по теме 3**

ФОС по дисциплине, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме.

*Ссылки на рекомендуемые источники по теме 3: [4, 6, 7, 15, 21].*

### **Тема 4. Государственный бюджет**

**Форма занятий** - лекция.

**Вопросы для изучения**

**Вопрос 1.** Необходимость бюджета и принципы его построения

**Вопрос 2.** Бюджетный процесс в России

**Вопрос 3.** Бюджетный федерализм в России

### **Методические указания по изучению темы 4**

#### **Вопрос 1. Необходимость бюджета и принципы его построения**

Необходимость бюджета для государства обусловлена наличием самого государства с присущими ему функциями, для осуществления которых требуются определенные денежные средства. В этой связи проявляются два основных условия существования государственного бюджета.

*Условия существования государственного бюджета:*

- товарно-денежные отношения;

- наличие государства.

Условия существования государственного бюджета и его функционирование формируют бюджетные отношения, как самостоятельную экономическую категорию.

<p><i>Бюджетные отношения</i> - финансовые отношения, которые складываются у государства с <sup>42</sup>предприятиями, организациями, учреждениями и населением, по поводу создания, распределения и использования ВВП и НД.</p>
--

*Бюджетные отношения имеют свою специфику:*

- возникают в распределительном процессе;
- неизменным участником является государство;
- обеспечивают формирование и использование централизованного фонда денежных средств, предназначенного для удовлетворения общегосударственных потребностей.

*Бюджетные отношения характеризуются большим многообразием, которые определяются:*

- разными направлениями распределительного процесса (секторами экономики, отраслями, территориями страны);
- участием всех уровней хозяйствования. (федерального, регионального, местного);
- методами ведения хозяйства и социально-культурного обслуживания населения;
- задачами, решаемыми государством на каждом историческом этапе его развития.

*Бюджетным отношениям носят объективный характер:*

- бюджетные отношения - ограниченная часть экономической структуры общества, их функционирование объективно предопределено тем, что государству для выполнения своих функций необходима материально-финансовая база;
- бюджетные отношения материализуются в бюджетных ресурсах страны, определяемых как централизованные денежные фонды.

*Величина денежных фондов отражает степень централизации финансовых ресурсов в руках государства и зависит:*

- уровня развития экономики и методов хозяйствования;
- решаемых социально-экономических и специальных задач;
- структурной динамики хозяйственно-экономического комплекса.

*Государственный бюджет* - часть финансов, выражающая совокупность денежных отношений государства с юридическими и физическими лицами по поводу перераспределения национального дохода и части национального богатства в целях формирования централизованного фонда финансовых ресурсов для удовлетворения потребностей в финансировании экономики, социальной сферы, обороны, охраны общественного порядка и управления страной.

Государственный бюджет триедин:

1. Фонд денежных средств;
2. Основной финансовый план (смета) государства;
3. Экономическая категория.

1. Анализ бюджета как фонда денежных средств позволяет:

- Установить конкретную величину бюджетного фонда.
- Рассмотреть величину бюджетного фонда за какой-то период времени, с разбивкой по годам и выяснить тенденцию степени централизации финансовых ресурсов в руках государства.

- По уровню централизации финансовых ресурсов в руках государства можно судить о факторах, влияющих на темпы развития экономики, методы хозяйствования, решаемые задачи экономического и социального характера.

2. Анализ бюджета как основного финансового плана (сметы государства) способен установить:

- Чьи интересы защищает государство в процессе образования и использования денежного фонда страны.

- Как эти интересы реализуются в доходной и расходной части бюджета.

- Какова тенденция разрешения противоречий между государством и различными социальными группами как носителями собственных интересов.

3. Анализ бюджета как экономической категории показывает:

- Как государство вступает в денежные отношения с хозяйствующими субъектами по поводу перераспределения национального дохода и порой национального богатства.

- Какова цель перераспределения национального дохода в связи с образованием и использованием денежного фонда: выполнить государством свои функции.

Функции государственного бюджета

### *I. Распределительная.*

1. Содержание распределительной функции бюджета определяется процессами перераспределения финансовых ресурсов между разными подразделениями общественного производства.

2. Бюджет способствует формированию рациональной структуры общественного производства, стабилизации пропорций, более эффективному использованию государственных средств.

3. Государственный бюджет выполняет функцию организатора распределительных процессов в экономике.

4. Бюджет выступает важным инструментом регулирования и стимулирования экономики ее инвестирования, повышения эффективности производства.

5. Будучи основным финансовым планом страны, бюджет связан со всеми предприятиями и организациями непромышленной сферы.

6. Распределительная функция бюджета прослеживается в социальной политике государства. Приоритетами являются поддержка наименее защищенных слоев населения (пенсионеров, инвалидов, студентов, малообеспеченных семей), а также функционирование учреждений здравоохранения, образования и культуры.

### *II. Контрольная.*

1. Контрольная функция бюджета заключается в следующем:

- бюджет объективно - через формирование и использование денежных средств государства - отражает экономические процессы, протекающие в структурных звеньях экономики;

- бюджет "сигнализирует" о том, как поступают в распоряжение государства финансовые ресурсы от разных субъектов хозяйствования, соответствует ли их размер потребностям государства;

- основой контрольной функции является движение бюджетных ресурсов, отражаемых в соответствующих показателях бюджетных поступлений и расходов.

2. Контрольная функция позволяет узнать насколько своевременно и полно финансовые ресурсы поступают в распоряжение государства, как фактически складываются пропорции в распределении бюджетных средств.

Функции государственного бюджета объективны, как объективна и сама эта категория. Но проявление присущих бюджету свойств, его использование в качестве инструмента распределения и контроля возможно только в процессе человеческой деятельности, что находит свое отражение в создаваемом государством бюджетном механизме, учитывая принципы построения государственного бюджета.

Принципы построения бюджета:

*а) единство бюджета.*

Означает, что в государстве должна быть единая бюджетная система, однообразные финансовые документы, единая бюджетная политика и бюджетный процесс.

*б) полнота бюджета.*

В бюджет включаются все доходы и расходы полностью. Главной задачей является установление контроля за государственными финансами, ведение отчетности по исполненным расходам.

*в) реальность (достоверности бюджета).*

Предусматривает правдивое отражение в бюджете всех финансовых операций, характера расходов и доходов, обоснованность установленных доходов и расходов бюджета.

*г) гласность.*

Обязывает государственные органы опубликовывать бюджет. Гласность или публичность бюджета освещается в печати для всеобщего сведения и обсуждается в парламенте. Обсуждения предусматривают критику в деятельности правительства, внесение в бюджет изменений согласно мнению большинства в парламенте.

*д) разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы.*

Означает закрепления соответствующих видов доходов и расходов за органами Государственной власти РФ и государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления.

*ж) самостоятельность.*

Означает право законодательных и исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления на каждом уровне бюджетной системы РФ самостоятельно осуществлять бюджетный процесс.

*з) сбалансированность бюджета.*

Означает, что объем расходов должен соответствовать объему доходов бюджета.

*е) эффективность и экономность использования бюджетных средств.*

Означает, что уполномоченные органы и получатели бюджетных средств должны исходить из правила: достичь намеченные результаты с наименьшими затратами.

*ё) общее (совокупное) покрытие расходов.*

Означает, что все расходы должны покрываться общей суммой доходов и поступлений из источников финансирования его дефицита.

*и) адресность и целевой характер бюджетных средств.*

Означает, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с обозначением направления их на финансирование конкретных целей.

Выше перечисленные принципы отражаются в Бюджетном кодексе РФ.

Государственный бюджет как самостоятельная экономическая категория и основной финансовый план страны имеет определенную структуру.

## **Вопрос 2. Бюджетный процесс в России**

*Бюджетный процесс* - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности

*Участниками бюджетного процесса являются:*

- Президент Российской Федерации;
- высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования;
- законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления (далее - законодательные (представительные) органы);
- исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований);
- Центральный банк Российской Федерации;
- органы государственного (муниципального) финансового контроля;
- органы управления государственными внебюджетными фондами;
- главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;
- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;
- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;
- получатели бюджетных средств.



Бюджетный процесс в России состоит из четырех стадий:

1. Составление проекта бюджета.
2. Рассмотрение и утверждение бюджета.
3. Исполнение бюджета.
4. Составление отчета об исполнении бюджета и его утверждение.

Составление проекта бюджета:

*Проект бюджета* составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Проект федерального бюджета и проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации составляются и утверждаются сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Проект бюджета субъекта Российской Федерации и проекты территориальных государственных внебюджетных фондов составляются и утверждаются сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

Составление проектов бюджетов – исключительная прерогатива Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местных администраций муниципальных образований.

Непосредственное составление проектов бюджетов осуществляют Министерство финансов Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В целях своевременного и качественного составления проектов бюджетов соответствующие финансовые органы имеют право получать необходимые сведения от иных финансовых органов, а также от иных органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Рассмотрение и утверждение бюджетов:

В законе (решении) о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные Бюджетным кодексом, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Одновременно с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются:

- основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основные направления бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основные направления бюджетной и налоговой политики муниципальных образований);

- предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период, либо утвержденный среднесрочный финансовый план;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

- верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), и (или) верхний предел государственного внешнего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;
- проекты законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов;
- предложенные законодательными (представительными) органами, органами судебной системы, органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет;
- реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Государственная Дума рассматривает проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение 60 дней в трех чтениях.

При рассмотрении Государственной Думой проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении обсуждается его концепция, прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе указываемые в федеральном законе о федеральном бюджете прогнозируемый объем валового внутреннего продукта и уровень инфляции, положенные в основу формирования основных характеристик федерального бюджета, и основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации.

Предметом рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в **первом чтении** являются основные характеристики федерального бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов с выделением прогнозируемого объема дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета;
- приложение к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, устанавливающее нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

Федерации на очередной финансовый год и плановый период в случае, если они не утверждены настоящим Кодексом;

- общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде;

- условно утверждаемые расходы в объеме не менее 2,5 % общего объема расходов федерального бюджета на первый год планового периода и не менее 5 процентов общего объема расходов федерального бюджета на второй год планового периода;

- верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, и верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

- дефицит (профицит) федерального бюджета.

Предметом рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период во **втором чтении** являются текстовые статьи проекта федерального закона о федеральном бюджете, а также приложения к нему, устанавливающие:

- перечень главных администраторов доходов федерального бюджета;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета;

- бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности), видов (групп расходов) классификации расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- основные показатели государственного оборонного заказа на очередной финансовый год и плановый период;

- бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными)

учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями;

- бюджетные ассигнования на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям;

- перечень субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, предоставляемых из федерального бюджета в целях софинансирования выполнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

- распределение между субъектами Российской Федерации межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период;

- программу предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов на очередной финансовый год и плановый период;

- программу государственных внутренних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

- программу государственных внешних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

- программу государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

- программу государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на очередной финансовый год и плановый период;

- источники финансирования дефицита федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

При рассмотрении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в **третьем чтении** утверждается приложение, содержащее ведомственную структуру расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с распределением бюджетных ассигнований, утвержденным во втором чтении.

Для рассмотрения в третьем чтении законопроект выносится на голосование в целом.

Принятый Государственной Думой федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение пяти дней со дня принятия передается на рассмотрение Совета Федерации.

Совет Федерации рассматривает федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение 14 дней со дня представления Государственной Думой.

При рассмотрении федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период голосуется на предмет его одобрения в целом.

Одобренный Советом Федерации федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение пяти дней со дня одобрения направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

В случае отклонения федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Советом Федерации указанный федеральный закон передается для преодоления возникших разногласий в согласительную комиссию.

Согласительная комиссия в течение 10 дней выносит на повторное рассмотрение Государственной Думы согласованный федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Государственная Дума повторно рассматривает федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в одном чтении.

Принятый Государственной Думой в результате повторного рассмотрения федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период передается в Совет Федерации. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период

считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей общего числа депутатов Государственной Думы.

Исполнение бюджета:

Исполнение федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, местного бюджета обеспечивается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Организация исполнения бюджета возлагается на соответствующий финансовый орган (орган управления государственным внебюджетным фондом). Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Бюджет исполняется на основе **единства кассы и подведомственности расходов**.

Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством.

Для кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации Федеральное казначейство открывает в Центральном банке Российской Федерации счета, через которые все кассовые операции по исполнению бюджетов осуществляются Федеральным казначейством либо органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

*Бюджетная роспись* - документ, который составляется и ведется главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета) в соответствии с настоящим Кодексом в целях исполнения бюджета по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета).

Сводная бюджетная роспись - документ, который составляется и ведется финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным

фондом) в соответствии с настоящим Кодексом в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета.

Под *кассовым планом* понимается прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем финансовом году.

В кассовом плане устанавливается предельный объем денежных средств, используемых на осуществление операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета.

Прогноз кассовых выплат из бюджета по оплате государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров формируется с учетом определенных при планировании закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд сроков и объемов оплаты денежных обязательств по заключаемым государственным (муниципальным) контрактам, иным договорам.

Составление и ведение кассового плана осуществляется финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом) или уполномоченным органом исполнительной власти (местной администрации).

*Исполнение бюджетов по доходам предусматривает:*

зачисление на единый счет бюджета доходов от распределения налогов, сборов и иных поступлений в бюджетную систему Российской Федерации, распределяемых по нормативам, действующим в текущем финансовом году;

перечисление излишне распределенных сумм, возврат излишне уплаченных или излишне взысканных сумм, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы;

зачет излишне уплаченных или излишне взысканных сумм в соответствии с законодательством Российской Федерации;

уточнение администратором доходов бюджета платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;



перечисление Федеральным казначейством излишне распределенных сумм, средств, необходимых для осуществления возврата (зачета, уточнения) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, с единых счетов соответствующих бюджетов на соответствующие счета Федерального казначейства.

Исполнение бюджета по расходам предусматривает:

принятие и учет бюджетных и денежных обязательств;

подтверждение денежных обязательств;

санкционирование оплаты денежных обязательств;

подтверждение исполнения денежных обязательств.

Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах, доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

Получатель бюджетных средств подтверждает обязанность оплатить за счет средств бюджета денежные обязательства в соответствии с платежными и иными документами, необходимыми для санкционирования их оплаты, а в случаях, связанных с выполнением оперативно-розыскных мероприятий и осуществлением мер безопасности в отношении потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, в соответствии с платежными документами.

Информацию о состоянии бюджетной системы России можно получить на едином портале бюджетной системы РФ.

Единый портал бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет предназначен для обеспечения доступа:

к информации о бюджетной системе Российской Федерации и об организации бюджетного процесса в Российской Федерации;

к информации об осуществлении публично-правовыми образованиями бюджетных полномочий и их участии в отношениях, регулируемых бюджетным законодательством Российской Федерации;

к иным сведениям, определяемым Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с его бюджетными полномочиями.

Составление отчета об исполнении бюджета и его утверждение:

Единая методология и стандарты бюджетного учета и бюджетной отчетности устанавливаются Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с положениями Бюджетного Кодекса.

Бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства.

Бюджетный учет осуществляется в соответствии с планом счетов, включающим в себя бюджетную классификацию Российской Федерации.

Бюджетная отчетность включает:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительную записку.

Отчет об исполнении бюджета содержит данные об исполнении бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Баланс исполнения бюджета содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета.

Отчет о финансовых результатах деятельности содержит данные о финансовом результате деятельности в отчетном периоде и составляется по кодам классификации операций сектора государственного управления.

Отчет о движении денежных средств отражает операции по счетам бюджетов по кодам классификации операций сектора государственного управления.

Пояснительная записка содержит анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о выполнении государственного (муниципального) задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований главными распорядителями (распорядителями, получателями) бюджетных средств в отчетном финансовом году.

### **Вопрос 3. Бюджетный федерализм в России**

В бюджетной системе России взаимодействуют различные субъекты межбюджетных отношений. Специфический характер этих межбюджетных связей выражается понятием *бюджетного федерализма*.

*Бюджетный федерализм* – это системно организованная совокупность денежных потоков между субъектами межбюджетных отношений по формированию, распределению и исполнению бюджетных фондов.

Принципы бюджетного федерализма:

1. Единство общегосударственных интересов и интересов населения.
2. Сочетание централизма и децентрализма в разграничении бюджетно-налоговых полномочий, доходов и расходов по вертикали бюджетной системы, их перераспределение на объективной основе.

1. Высокая степень самостоятельности бюджетов и ответственности органов власти за его сбалансированность исходя из налогового потенциала территорий.

2. Активное участие членов Федерации в формировании и реализации бюджетно-налоговой политики государства, включая межбюджетные отношения.

Существуют две основные модели бюджетного федерализма: децентрализованная и кооперативная.

Особенностями *децентрализованной модели* (Канада, США, Великобритания, Япония) являются следующие:

- региональные власти получают высокую степень финансовой самостоятельности;
- финансовым обеспечением независимости и самостоятельности является право регионов (штатов и т. п.) устанавливать собственные налоги или определять порядок налогообложения;
- четкое разделение и закрепление соответствующих налогов и доходов за каждым уровнем бюджетной системы. Как правило, налоговыми источниками центрального бюджета являются подоходные налоги физических и юридических лиц, таможенное налогообложение. Налоговыми источниками региональных и местных бюджетов выступают налоги на товары и услуги, имущество, земельные участки (второстепенные налоги);
- центральное правительство не контролирует бюджетную деятельность региональных органов и безразлично относится к проблеме горизонтальных дисбалансов;
- система бюджетного выравнивания развита слабо. Как правило, федеральные средства предоставляются в виде целевых перечислений на финансирование конкретных программ;
- центральное правительство снимает с себя ответственность по долгам региональных правительств и не отвечает за дефицит их бюджетов. Региональные правительства самостоятельно изыскивают средства для погашения дефицита бюджета.

*Кооперативная модель* бюджетного федерализма получила в настоящее время более широкое распространение в мировой практике. Она существует в

большинстве европейских стран и характеризуется следующими основными чертами:

- широким участием региональных властей в перераспределении национального дохода;
- наличием собственных и регулирующих налогов и доходов для каждого уровня бюджетной системы;
- введением местных ставок к федеральным и территориальным налогам;
- повышенной ответственностью центра за состояние региональных финансов (дефицит бюджета, наличие долга);
- ограничение самостоятельности региональных властей в вопросах внешних заимствований. Как правило, внешними заимствованиями могут заниматься только органы федеральной власти, тогда как региональные власти — внутренними заимствованиями;
- наличие развитого механизма перераспределения денежных средств между уровнями бюджетной системы через субсидии, дотации, субвенции и т.п.

Кооперативная модель, как правило, используется там, где существуют весьма значительные различия в уровнях бюджетной обеспеченности разных регионов. Поэтому именно для кооперативной модели большое значение приобретает вертикальное выравнивание за счет дотаций, субсидий, субвенций. Широко используется при этом деление всех доходов на собственные и регулирующие.

Содержание бюджетного федерализма определяется следующими аспектами:

1. законодательное разграничение расходных полномочий между всеми уровнями власти;
2. законодательное обеспечение всех уровней власти фискальными ресурсами в объеме, необходимом для, реализации возложенных на них полномочий;

3. сглаживание вертикальных и горизонтальных балансов в бюджетной системе для достижения определенных стандартов потребления общественных услуг на территории страны.

Одной из центральных проблем бюджетного федерализма является проблема бюджетного выравнивания (сбалансированности).

Различают вертикальную и горизонтальную сбалансированность бюджетной системы (см. рисунок 2).

*Вертикальное выравнивание (сбалансированность)* – это процесс достижения сбалансированности между объемом обязательств каждого уровня власти по расходам с потенциалом его доходных ресурсов (налоговых поступлений).

*Горизонтальное выравнивание (сбалансированность)* – это пропорциональное распределение налогов между субъектами Федерации (регионами) по определенной формуле для устранения (или снижения) неравенств в налоговых возможностях (потенциалах) различных территорий.

В настоящее время в России используется множество инструментов для бюджетного выравнивания финансовой обеспеченности субъектов РФ, например:

1. Федеральный фонд поддержки субъектов Российской Федерации.
2. Федеральный фонд компенсаций.
3. Федеральный фонд софинансирования социальных расходов.
4. Федеральный фонд регионального развития.

#### **Методические материалы по теме 4**

ФОС по дисциплине, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме.

*Ссылки на рекомендуемые источники по теме 4: [1, 2, 4, 8, 15].*

#### **Тема 5. Налоги и налоговая система**

**Форма занятий** - лекция.

**Вопросы для изучения**

**Вопрос 1.** Историко-экономическое значение и необходимость налогов

**Вопрос 2.** Основы построения налоговой системы России

### **Методические указания по изучению темы 5**

**Вопрос 1. Историко-экономическое значение и необходимость налогов**

Мировой опыт свидетельствует, что налоговое регулирование в сочетании с кредитно-денежным регулированием является наиболее эффективной формой управления рыночной экономикой. Налоги – основная форма доходов государства в современном цивилизованном обществе.

#### **Необходимость и сущность налогов**

1. Без налогов государство существовать не может. Для функционирования государственных институтов требуются значительные средства.

2. Доходы, получаемые, от государственной собственности составляют, как правило, лишь 8 – 10 % бюджетных доходов.

3. Налоги основная форма доходов государства в современном цивилизованном обществе.

4. Суть налоговой формы заключается в изъятии в пользу государства части дохода самостоятельно хозяйствующего субъекта, причем части, заранее определенной, установленной в законном порядке.

Определение категории "налог":

- экономическая сущность налогов характеризуется денежными отношениями, складывающимися у государства с юридическими и физическими лицами. Конкретными формами проявления категории налога являются виды налоговых платежей, устанавливаемых законодательными органами власти;

- с организационно-правовой стороны налог - обязательный платеж, поступающий в бюджетный фонд в определенных законом размерах и в установленные сроки.

По своей природе финансовая категория налогов носит объективный характер, отражает действительные финансовые отношения, которые существуют в экономике.

## Функции налогов

Функции налогов выявляют социально-экономическую сущность, внутреннее содержание, общественное назначение финансовой категории. Налоги выполняют три функции: фискальную, социальную и экономическую (регулирующую).

Единство и взаимосвязь функций налогов:

Фискальная функция, возникшая одновременно с налогами, обуславливает действие и развитие экономической функции. Возросшее фискальное значение налоговых доходов создает объективные условия для более широкого и углубленного воздействия на процесс воспроизводства. В то же время регулирование производства, направленное на ускорение темпов экономического роста, повышает доходность определенных групп населения и может в известной мере расширить базу для фискальной функции. Социальная функция в свою очередь обеспечивает выравнивание доходов различных групп населения. В этом и проявляется взаимосвязь всех функций налогов.

Каждая функция отражает определенную сторону налоговых отношений. В фискальной функции отражаются отношения налогоплательщика к государству, в экономической - государства к налогоплательщику, в социальной - государства к обществу в целом.

Мировая система налогообложения выработала и на практике использует множество форм налогов. При всех их различиях каждый налог содержит определенные элементы.

В соответствии с Налоговым кодексом РФ часть I к элементам налога относятся:

*Субъект налога* (налогоплательщик) - юридические и физические лица, на которых в соответствии с законодательными актами возложена обязанность уплачивать налоги.

*Объект налога* - предмет, подлежащий обложению (доходы, прибыль), стоимость определенных товаров, отдельные виды деятельности налогоплательщиков, операции с ценными бумагами, пользование природными



ресурсами, имущество юридических и физических лиц, передача имущества, добавленная стоимость продукции, работ и услуг и другие объекты, установленные законодательными актами.

*Источник налога* - доход субъекта (зарплата, прибыль, процент, дивиденд), из которого оплачивается налог. Объект обложения не обязательно совпадает с источником уплаты налога. Налог может выплачиваться из заработной платы в случае прямого обложения заработной платы и предметов потребления.

*Единица обложения* - единица измерения объекта по налогу на доходы физических лиц, денежная единица страны, по земельному налогу - гектар, метр квадратный, по налогу с владельцев транспортных средств - единица мощности (л/с, квт/ч).

*Налоговый оклад* - сумма налога, уплачиваемая субъектом с одного объекта.

*Налоговая ставка* - величина налога на единицу обложения.

Налоговая ставка – величина, выраженная в процентах к доходу налогоплательщика.
---

*Налоговые льготы* - полное или частичное освобождение от налогов субъекта в соответствии с действующим законодательством.

## **Вопрос 2. Основы построения налоговой системы России**

Налоговая система государства наиболее яркое проявление соотношения интересов, групп, социальных сил, борьбы и компромиссов.

В экономике рыночного типа налоги налоговый механизм являются одним из основных экономических регуляторов. Первостепенное значение приобретает управление доходами - процессами формирования, распределения и использования.

В Российской Федерации создана и реально функционирует целостная налоговая система. По совокупности и структуре входящих в нее налогов, формам и методам построения она отвечает задачам и целям финансовой и налоговой политики на современном этапе.

Общие принципы построения налоговой системы в Российской Федерации, перечень всех налогов, взимаемых на ее территории, а также права, обязанности и ответственность налогоплательщиков и налоговых органов определены Налоговым кодексом РФ.

Для каждого налога разработан свой закон. При изменении экономической ситуации, если потребуется изъять какой-либо налог, заменить один из них другим, сделать, это можно не нарушая целостности, общности всего налогового законодательства.

*Налоговая система* - совокупность налогов, установленных законодательной властью и взимаемых исполнительными органами, а также методы и принципы построения налогов.

Налоговая система России имеет следующую структуру:

а) Федеральные налоги.

б) Налоги республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных округов, автономной области, г. Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя.

в) Местные налоги.

г) Законодательная база и правовое регулирование.

Принципы построения налоговой системы России:

1. Стимулирование рыночных отношений.

Для достижения цели налоговое законодательство предусматривает активную поддержку развития предпринимательства и деловой активности.

2. Комплексность на широкой законодательной основе.

Система налогообложения строится на основе пакета законов, базой которого служит положение о том, что все меры налогообложения - компетенция парламента. Законодательная основа налогов гарантирует подлинную защищенность прав налогоплательщиков.

Стержнем указанной системы является Налоговый кодекс РФ. В нем определяются общие нормы налогообложения, права и обязанности

налогоплательщиков и налоговых органов, порядок изменения налоговых ставок, возможные льготы, распределение налоговых платежей по бюджетам разных уровней.

### 3. Простота восприятия налогообложения плательщиком.

Достигается тем, что новая система налогообложения (в целях исключения возможности неоднозначного его толкования) должна быть прямого действия независимо от организационно-правовой формы предприятий и организаций.

### 4. Справедливость налогообложения.

Налоговая система должна быть направлена на обеспечение социальной защиты населения, особенно инвалидов, детей, студентов, многодетных семей.

### 5. Строгое и четкое разграничение и закрепление налогов на всех уровнях власти.

### 6. Учет национальных и территориальных интересов.

В налоговом законодательстве увеличена доля налогов, остающихся территориям, кардинально изменена структура налогов.

Предусмотрен ряд налогов, стимулирующих социально-экономическое развитие территорий.

### 7. Сопряженность с мировым экономическим пространством.

При формировании налоговой системы широко использован мировой опыт налогообложения и, прежде всего, развитых государств.

### 8. Однократность налогообложения.

## **Методические материалы по теме 5**

ФОС по дисциплине, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме.

*Ссылки на рекомендуемые источники по теме 5: [1, 2, 3, 5, 8].*

## **Тема 6. Внебюджетные фонды**

**Форма занятий** - лекция.

**Вопросы для изучения**

**Вопрос 1.** Сущность и возникновение внебюджетных фондов

**Вопрос 2.** Характеристика специальных фондов России

## **Методические указания по изучению темы 6**

### **Вопрос 1. Сущность и возникновение внебюджетных фондов**

Внебюджетные фонды — это самостоятельные финансово-кредитные учреждения и организации, в большинстве своем наделенные статусом юридического лица.

Государственные внебюджетные фонды – это целевые централизованные фонды финансовых ресурсов, формируемые за пределами государственного бюджета за счет обязательных платежей и отчислений юридических лиц и предназначенные для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное обеспечение и страхование, охрану здоровья и медицинскую помощь.

Являясь составной частью финансовой системы России, внебюджетные фонды обладают рядом особенностей:

1. Имеют строго целевую направленность.
2. Денежные средства фондов используются для финансирования расходов, не включенных в бюджет.
3. Формируются в основном за счет обязательных отчислений юридических и физических лиц.
4. Страховые взносы в фонды устанавливаются государством и являются обязательными.

5. Денежные ресурсы находятся в государственной собственности, но не входят в состав бюджета, а также других фондов и не подлежат изъятию на какие-либо цели, прямо не предусмотренные законом.

Необходимость возникновения внебюджетных фондов была вызвана рядом общеэкономических и финансово-организационных причин. Основная экономическая причина — необходимость расширить источники финансирования государством социально-экономических нужд. Другими словами, внебюджетные фонды призваны охватить существенно важные направления общеэкономического развития страны, ее социальной сферы.

По функциональному назначению внебюджетные фонды делятся на:

- общегосударственные, т. е. образованные для решения важных общеэкономических проблем, имеющих программный характер (дорожное строительство и дорожное хозяйство; борьба с преступностью; экология; развитие таможенной системы и т. п.)

- целевые, которые создаются для финансирования социальных нужд, образования, науки, медицины, снижения безработицы.

По своему функциональному назначению можно выделить:

- социальные внебюджетные фонды;  
- экономические внебюджетные фонды (фонды НИОКР, инвестиционные фонды, фонды развития науки и т. д.).

В настоящее время функционируют три государственных социальных внебюджетных фонда:

- Пенсионный фонд РФ;
- Фонд социального страхования РФ;
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

### ***Вопрос 2. Характеристика специальных фондов России***

Большое количество государственных специальных фондов связано с многообразием функций государства в различных направлениях его деятельности.

Назначение и цели некоторых специальных фондов.

Научно-исследовательские фонды - используются для финансовой поддержки научных исследований в различных отраслях экономики и для содержания государственных научных центров, осуществляющих разработку фундаментальных программ.

Кредитные фонды - ресурсы, которые находятся в распоряжении правительственных органов РФ и Центрального банка России. Средства предоставляются на условиях возврата и уплаты льготных процентов. Право на получение средств имеют юридические лица, выполняющие государственные заказы или работающие в соответствии с государственными программами развития страны.

Страховые фонды - целью создания является то, что государство обычно страхует наиболее опасные риски, которые не привлекают частный бизнес (военные риски; риски, связанные с предоставлением внешних займов; капиталовложения за границей).

Военно-политические фонды - средства, находящиеся в распоряжении главы государства, за счет которых финансируются дополнительные целевые мероприятия, связанные с решением военных или политических задач.

Межгосударственные специальные фонды - возникли в процессе интеграции государственных финансов. Средства фондов направляются на решение региональных, экономических и социальных задач.

Благотворительные фонды - особая форма финансовых отношений, характеризующаяся исключительно добровольным характером поступления денежных средств для образования фондов и использованием средств на благотворительные цели.

Деятельность и основные виды доходов благотворительных фондов аналогичны специальным целевым фондам.

Механизм функционирования специальных фондов:

- специальные целевые фонды могут создаваться по инициативе общественности, отдельных социальных групп и коллективно. Они

функционируют на основе утвержденного на съезде устава, в котором указаны цели, задачи и принципы организации фонда.

- управление фондом осуществляет правление, которое состоит из наиболее известных общественных деятелей и ученых, инициаторов создания фонда.

- источники поступления средств в целевые фонды и направления их расходования зависят от характера и цели их создания.

- расходы фондов не преследуют цели извлечения прибыли, хотя и могут получать определенные доходы. Примером могут служить негосударственные пенсионные фонды, которые создаются за счет средств работодателей и средств самого работника. При уходе на пенсию граждане будут получать две пенсии: государственную и пенсию из негосударственного фонда.

- по уставной деятельности целевые фонды не имеют обязательств перед государственным бюджетом и освобождаются от уплаты налогов, государственных и таможенных пошлин.

### **Методические материалы по теме 6**

ФОС по дисциплине, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме.

*Ссылки на рекомендуемые источники по теме 6: [1, 3, 5, 6, 21].*

## **Тема 7. Государственные и муниципальные финансы**

**Форма занятий** - лекция.

**Вопросы для изучения**

**Вопрос 1.** Сущность и состав государственных финансов

**Вопрос 2.** Муниципальные финансы

### **Методические указания по изучению темы 7**

**Вопрос 1. Сущность и состав государственных финансов**

Государственные финансы являются важной сферой финансовой системы страны, призванной обеспечить государство денежными средствами, необходимыми для выполнения своих функций.

*Государственные финансы* - денежные отношения, складывающиеся между государством и юридическими и физическими лицами по поводу распределения и перераспределения стоимости ВВП и части национального богатства, с целью формирования финансовых ресурсов в распоряжении государства и его предприятий, и использования их для выполнения государственных функций.

Субъектами денежных отношений является государство (в лице соответствующих структур власти), предприятия, объединения, организации, учреждения и население.

Объекты - валовой внутренний продукт, национальный доход и частично национальное богатство.

Цель отношений - обеспечить государство денежными средствами для выполнения своих функций.

Содержание государственных финансов неоднородно. В их составе выделяются обособленные звенья: бюджеты разных уровней государственного управления, государственные внебюджетные фонды, государственный кредит, государственное страхование и финансы государственных предприятий. Каждое из звеньев выполняет специфические функции.

Государственные финансы России состоят из трех сфер, каждая из которых включает в себя пять звеньев.

Местные финансы являются составной частью (одной из сфер) государственных финансов.

Первое звено - бюджет.

Для выполнения общих функций в границах федерации России формирует федеральный (центральный) бюджет.

Денежные ресурсы ФБ предназначены для:

- финансирования государственных целевых комплексных программ;
- обеспечения государственных расходов, связанных с выполнением Россией федеральных функций;
- содержания Вооруженных Сил и органов управления.



## Социально-экономическое значение бюджета

1. Благодаря федеральному бюджету обеспечивается:

- осуществление общегосударственных мероприятий по стабилизации экономики;
- развитию социальной сферы;
- обеспечению обороноспособности страны;
- выполнению международных экономических и политических соглашений

2. Бюджет субъектов федерации предназначен: для выполнения республиками, областями, другими субъектами федерации своих функций. Аккумулируемые в бюджетах финансовые ресурсы распределяются в отраслевом разрезе с целью обеспечения прогрессивной структуры общественного производства, усиления социальной направленности развития экономики, поддержания единого уровня социальной защищенности граждан конкретного региона РФ, обеспечения граждан гарантированных конституцией прав и свобод.

3. Бюджетные отношения на федеральном и региональном уровнях играют важную роль в составе государственных финансов. С помощью бюджетных отношений в распоряжении государственных структур мобилизуется значительная часть национального дохода.

4. Бюджетные отношения являются финансовой базой деятельности соответствующих органов власти и управления. В условиях экономической самостоятельности республиканских и административно-территориальных структур бюджеты имеют полную автономию, независимое положение, закрепленное соответствующими законодательными актами.

5. Установление состава бюджетных доходов каждого уровня зависит от разграничения функции между федеральными и региональными органами государственной власти и управления.

Второе звено - внебюджетные фонды.

Внебюджетные фонды организационно отделены от бюджетов и имеют определенную самостоятельность, хотя и управляются соответствующими органами государственной власти.

Главное назначение внебюджетных фондов любого уровня - финансирование целевых мероприятий за счет специальных целевых отчислений и других источников.

Обособление источников финансирования целевых мероприятий от бюджетных ресурсов позволяет:

- расширить состав денежных средств, направляемых на обеспечение целевых мероприятий за счет экономики, добровольных взносов, пожертвований, доходов от займов и денежно-вещевых лотерей;

- гарантировать целевое использование ресурсов в полном объеме их поступлений. В условиях обезличивания поступивших в бюджет финансовых ресурсов такой гарантии нет;

- изменять направления использования внебюджетных фондов без законодательного оформления, что позволяет расходовать фонды в более оперативном режиме.

Третье звено - Государственный кредит.

1. Кредитные отношения возникают в связи с мобилизацией временно свободных денежных средств предприятий, организаций и населения их передачей во временное пользование органам государственной власти для обеспечения финансирования государственных расходов.

2. Привлечение государством временно свободных денежных средств осуществляется путем продажи на финансовом рынке облигаций, казначейских обязательств и других видов государственных ценных бумаг.

3. Основными формами государственного кредита являются займы и казначейские обязательства.

4. С помощью кредита ресурсы, аккумулируемые на финансовом рынке, направляются на финансирование потребностей экономического и социального развития.

5. Кредитные ресурсы позволяют цивилизованным способом покрывать дефицит государственного бюджета. Способствуя оттоку денег из обращения, государственный кредит смягчает остроту проблем в сфере денежного обращения.

Четвертое звено - финансы государственных предприятий.

1. Финансы государственных предприятий состоят из финансов государственных объединений, финансов смешанных предприятий и предприятий, находящихся на бюджетном финансировании.

2. В мировой практике, начиная с XX века, государство стало выполнять функции, присущие ему как экономическому субъекту. Получает развитие государственная собственность и государственное предпринимательство.

3. Основная стратегия использования государственных предприятий заключается в том, что они должны "работать", обеспечивая благосостояние народа, способствуя подъему производства, развитию базовых отраслей промышленности, защищая национальные интересы России.

4. Финансы государственных предприятий отхватывают денежные отношения, обеспечивающие кругооборот основных и оборотных фондов, образование и использование прибыли, амортизационного, резервного и других фондов, а также взаимоотношения, возникающие внутри предприятий между его подразделениями и с финансово-кредитной системой.

Пятое звено - страхование.

1. В России в настоящее время действуют две государственные страховые организации - Государственная акционерная коммерческая страховая организация и Ингосстрах, которые осуществляют страхование соответственно внутри страны и за рубежом.

2. Компании накопили большой опыт в проведении страхования, имеют мощные страховые фонды. Ни одна страховая организация, проводящая в настоящее время свои операции внутри страны, не способна возмещать чрезвычайный ущерб. Это под силу только государственному страхованию.

## Вопрос 2. Муниципальные финансы

Материальную основу местных финансов составляют денежные средства, находящиеся в распоряжении муниципального образования.

К местным финансам относятся органы местного самоуправления.

*Местные финансы* - система экономических отношений, посредством которых местные органы управления распределяют, перераспределяют и используют национальный доход в соответствии с возложенными на них функциями.

В сферу задач местных органов самоуправления относятся:

- образование;
- обеспечение внутренней безопасности;
- коммунальное хозяйство;
- социальная помощь и здравоохранение.

Местные органы власти совместно с центральными органами решают следующие задачи:

- улучшение региональной, хозяйственной структуры в промышленности и сельском хозяйстве;
- охрана окружающей среды;
- решение региональных проблем;
- регулирование экономики и воспроизводство рабочей силы.

В последние десятилетия во многих странах наблюдается регионализация экономических и социальных процессов. Все в большей мере функции регулирования процессов переходят от центральных уровней государственной власти к местным. Поэтому роль местных финансов усиливается, а сфера применения расширяется.

Для системной характеристики местных финансов целесообразно подчеркнуть их состав, а также источники доходов и направления расходования финансовых ресурсов.

## Состав местных финансов, доходы и расходы

Под составом местных финансов следует понимать основные их части, доходы и расходы каждой части местных финансов.

Основными частями (звеньями) местных финансов являются:

1. Бюджеты органов местного самоуправления
2. Муниципальные внебюджетные фонды
3. Финансы субъектов хозяйствования.

Определяющей частью местных финансов является муниципальные бюджеты.

*Муниципальные бюджеты* - один из главных каналов доведения до населения конечных результатов общественного производства.

Вторым звеном местных финансов являются внебюджетные фонды.

Фонды создаются на основании решений представительных органов. В соответствии с их решением внебюджетным фондам открываются в банках специальные счета.

Средства, полученные за счет взносов предприятий, могут использоваться на создание и содержание объектов социального назначения.

Третьим звеном местных финансов являются финансы субъектов хозяйствования

Средства предприятий и хозяйственных организаций как звено местных финансов является важнейшей частью финансового обеспечения населенных мест, развития и содержания производственной и социальной инфраструктуры.

Главным источником формирования средств предприятий, предназначенных для социально-бытовой инфраструктуры, является прибыль.

Из прибыли, которая остается в распоряжении предприятий, формируются целевые фонды, в том числе фонды социального развития. Само название свидетельствует о главной цели - развитие социальной сферы.

Промышленные предприятия берут на себя расходы по прокладке и поддержанию дорог и тротуаров вдоль своих объектов, освещению и озеленению прилегающих к ним территорий, ремонтируют транспортные и водопроводно-канализационные и другие коммуникации.

## **Методические материалы по теме 7**

ФОС по дисциплине, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме

*Ссылки на рекомендуемые источники по теме 7: [1, 2, 7, 8, 11].*

## **2 Методические указания по самостоятельной подготовке к практическим занятиям**

### **Тема 1. Введение в дисциплину**

Форма занятий - практическое занятие

**Методические указания для подготовки к практическим занятиям по  
теме 1**

#### **Практические задания.**

Контрольные вопросы:

1. Сущность и значение изменений хозяйственно-финансовых отношений в экономике России.
2. Механизм устойчивого экономического и научно-инновационного развития.
3. Хозяйственные, финансовые и организационно-правовые условия роста.

#### **Методические материалы по практическому занятию**

ФОС по дисциплине, Учебно-методические материалы по практическим занятиям в ЭИОС, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме

*Ссылки на рекомендуемые источники по практическому занятию 1: [2, 4, 8, 15].*

### **Тема 2. Финансы и финансовая политика**

Форма занятий - практическое занятие

**Методические указания для подготовки к практическим занятиям по  
теме 2**

#### **Практические задания.**

Контрольные вопросы:

1. Социально-экономическая сущность финансов, их роль в расширенном воспроизводстве.

2. Функции финансов и дискуссионные вопросы сущности и функций финансов.

3. Функции финансов и их взаимосвязь.

4. Управление финансами.

5. Финансовый контроль: виды, формы и методы проведения.

6. Финансовая политика государства, ее типы.

7. Финансовый рынок. Фондовые биржи и их роль в экономике.

### **Методические материалы по практическому занятию**

ФОС по дисциплине, Учебно-методические материалы по практическим занятиям в ЭИОС, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме

*Ссылки на рекомендуемые источники по практическому занятию 2: [1, 3, 5, 7].*

### **Тема 3. Финансовая система РФ**

Форма занятий - практическое занятие

**Методические указания для подготовки к практическим занятиям по теме 3**

#### **Практические задания.**

Контрольные вопросы:

1. Экономическое назначение и роль финансовой системы.

2. Звенья финансовой системы.

3. Развитие и становление финансовой системы.

4. Финансовый механизм и его элементы.

5. Причины возникновения и развития страхования. Исторические типы страхования.

6. Становление страхового рынка в РФ.

7. Отрасли страхования: имущественное страхование, страхование личности и ответственности.

## Ситуационные задания:

### Вариант 1

Финансовая система, обслуживающая рыночную экономику, включает в себя основные звенья, а также вспомогательные элемент (инфраструктуру). Главным ее признаком является децентрализация функций аккумуляции финансовых ресурсов на уровне хозяйствующих субъектов. Объективной необходимостью является развитие финансового рынка, позволяющей в полной мере реализовать принцип самофинансирования.

В экономике России все структуры финансовой системы находятся в процессе поиска оптимальных конструкции и общего равновесия.

1. Перечислите участников финансовых отношений в российской экономике в связи с усилением динамизма ее развития. Кого из них Вы отнесете к основным, а кого к вспомогательным (обеспечивающим) элементам? Каким образом они реализуют принцип самофинансирования? Для ответа на этот вопрос проанализируйте источники их финансов, укажите, что относится к собственным, а что к привлеченным средствам.

2. Составьте таблицу по схеме

Субъект экономических отношений	Источники финансирования	
	собственные	Заемные (привлеченные)
1) предприятие		
2) семья		
3) банк		

3. В одной из газетных статей отмечалось: "Еще недавно финансовые рынки интересовали узкий круг профессионалов, а теперь происходящие на этих рынках события часто попадают на первые полосы газет. Биржевые крахи, финансовые спекуляции стали не менее важным фактором денежной стабильности и интересом значительной части населения, чем те или иные действия центральных банков".

а) дайте свои комментарии к этой точке зрения. Можно ли все сказанное отнести к финансовой системе РФ? Как можно охарактеризовать?



б) предложите свои формулировки следующих понятий: финансовые рынки; стабилизация экономики; отток капитала; биржевые крахи; финансовые спекуляции денежная стабильность.

## **Вариант 2**

Использование финансов в качестве рычага воздействия на экономику на общенациональном уровне называется финансовой политикой государства. Для этого приводится в движение финансовый механизм, конструируются правовые нормы. Финансовая политика государства должна носить как стратегический, так и тактический характер. Проблемой финансовой политики являются адекватное формулирование целей и способов их достижения, выбор оптимальной альтернативы, совершенствование всего финансового механизма.

1. Дайте определение финансового механизма и проанализируйте эффективность и результативность его функционирования в РФ.

2. Сформулируйте современную для России концепцию финансовой политики. Какие реалии она должна учесть? Какой вектор изменений должна наметить.

В средствах массовой информации достаточно часто звучит высказывание о том, что в современных условиях применяется качественно новый финансовый механизм. Это касается взаимоотношений предприятий и населения с бюджетной системой, внебюджетными фондами, органами имущественного и личного страхования и др.

1) В чем конкретно Вы видите проявление новизны финансового механизма по каждому из названных направлений?

2) Приведите практические примеры, применения такого механизма.

3) Какие федеральные или региональные программы реализуются в рамках финансовой политики РФ?

## **Методические материалы по практическому занятию**

ФОС по дисциплине, Учебно-методические материалы по практическим занятиям в ЭИОС, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме.

*Ссылки на рекомендуемые источники по практическому занятию 3: [4, 6, 7, 15, 21].*

### **Тема 4. Государственный бюджет**

Форма занятий - **практическое занятие**

**Методические указания для подготовки к практическим занятиям по теме 4**

#### **Практические задания.**

Контрольные вопросы:

1. Бюджетное устройство, бюджетная система, бюджетный процесс.
2. Бюджетный дефицит, методы его финансирования.
3. Налоговая система РФ.
4. Внебюджетные фонды: социально-экономическая сущность, источники формирования финансовых ресурсов и направления их использования.
5. Государственный кредит.

#### **Ситуационные задания:**

##### **Вариант 1**

Общегосударственные финансы любой страны предназначены для выполнения органами власти функций, связанных с решением социальных, макроэкономических, управленческих и т. п. задач. Их формирование базируется на перераспределении первичных доходов, составляющих ВВП. Общегосударственные финансы имеют свою специфическую структуру, обусловленную выполняемыми ими функциями. Традиционной проблемой данной области финансовых отношений является противоречие между частью доходов, перераспределяемых через бюджет и внебюджетные фонды, и конечными доходами физических и юридических лиц.

1. Доля национального дохода, перераспределяемого через госбюджет, в развитых странах достигает уровня 30-50 %. Как Вы считаете, высока эта доля или нет? Чем можно объяснить подобный уровень перераспределения финансовых средств через госбюджет? Будет расти или падать этот уровень в дальнейшем? Найдите аналогичную цифру для бюджета России в текущем периоде, дайте комментарий по этому поводу.

2. Изменилась ли, на Ваш взгляд, роль бюджета в экономической жизни общества XXI в.? Можно ли утверждать, что государственный бюджет и сейчас остается центральным звеном финансовой системы? Обоснуйте свой ответ.

3. Почему сводный финансовый план государства принято составлять в форме баланса? Какие разделы входят в доходную часть бюджета? Как они могут измениться, если доходы бюджета предыдущего года остались недоиспользованными? Каковы доходы федерального бюджета текущего года, и их структура?

4. Какое решение приняли бы Вы в сфере управления бюджетным процессом, чтобы:

- а) улучшить собираемость налогов;
- б) проконтролировать расходование дотаций из государственного бюджета на местах;
- в) увеличить поток инвестиций в экономику, не вызывая инфляции.

## **Вариант 2**

Активное реформирование расходной части федерального бюджета РФ связано с необходимостью добиться его сбалансированности, а также повышения эффективности расходов государства на те или иные общественные нужды. Изменения в политике расходов выражаются как через секвестр приоритеты, так и через усиление контроля над расходами, их рационализация, определения стимулов и санкций. Должен быть реализован следующий принцип: госбюджетное финансирование - только при наличии для этого бюджетных

средств, только при достижении значимого социального, экономического, политического эффекта.

1. Изучив бюджетную политику государства в текущем году и на среднесрочную перспективу, выскажите свое мнение по вопросам:

а) какие направления в расходовании бюджетных средств названы приоритетными? На чем основан их выбор? Какой эффект может дать их финансовая поддержка?

б) дефицитен или сбалансирован федеральный бюджет в текущем году? Какое влияние такая ситуация может оказать на уровень инфляции, инвестиционные процессы, погашение государственного долга?

2. Сравнительный анализ бюджетных расходов РФ федерального уровня за ряд последних лет показывает, что растет необходимость финансовой поддержки таких отраслей как, промышленность, строительство, сельское хозяйство. Как Вы можете это объяснить? Есть ли в российской экономике альтернативы госбюджетному финансированию?

3. В бюджетном послании Президента РФ на предстоящий год. говорится, что финансирование таких сфер, как образование и здравоохранение, должно проходить в соответствии с эффективностью и конечными результатами их работы.

Какие критерии оценки результатов Вы могли бы предложить?

#### **Методические материалы по практическому занятию**

ФОС по дисциплине, Учебно-методические материалы по практическим занятиям в ЭИОС, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме.

*Ссылки на рекомендуемые источники по практическому занятию 4: [1, 2, 4, 8, 15].*

#### **Тема 5. Налоги и налоговая система**

Форма занятий - практическое занятие

**Методические указания для подготовки к практическим занятиям по теме 5**

### **Практические задания.**

Контрольные вопросы:

1. Какие задачи государству позволяют решить налоги?
2. Как классифицируются налоги?
3. Какие элементы налогов Вы знаете?
4. По каким критериям определяется качество работы налоговой системы?

### **Методические материалы по практическому занятию**

ФОС по дисциплине, Учебно-методические материалы по практическим занятиям в ЭИОС, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме

*Ссылки на рекомендуемые источники по практическому занятию 5: [1, 2, 3, 5, 8].*

### **Тема 6. Внебюджетные фонды**

Форма занятий - **практическое занятие**

**Методические указания для подготовки к практическим занятиям по теме 6**

### **Практические задания.**

Контрольные вопросы:

1. Что является предпосылками появления внебюджетных фондов?
2. Какие функции выполняют внебюджетные фонды?
3. Какова цель сбора единого социального налога?
4. Каковы особенности организации работы внебюджетных фондов в России?
5. Какие Вы знаете основные группы внебюджетных фондов?
6. Как функционируют внебюджетные фонды?
7. В какой форме осуществляется государственное регулирование деятельности внебюджетных фондов?
8. Какими элементами характеризуются внебюджетные фонды?

## **Методические материалы по практическому занятию**

ФОС по дисциплине, Учебно-методические материалы по практическим занятиям в ЭИОС, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме.

*Ссылки на рекомендуемые источники по практическому занятию 6: [1, 3, 5, 6, 21].*

## **Тема 7. Государственные и местные финансы**

Форма занятий - **практическое занятие**

**Методические указания для подготовки к практическим занятиям по теме 7**

### **Практические задания.**

Контрольные вопросы:

1. Теории государственных финансов.
2. Государственные доходы и расходы, методы их мобилизации.
3. Сущность государственного бюджета, его роль в экономических процессах.
4. Доходы и расходы бюджета. Бюджетная классификация.
5. Бюджетное устройство, бюджетная система, бюджетный процесс.

### **Ситуационные задания:**

#### **Вариант 1**

Доходы бюджета имеют как налоговую природу, так и ссудозаемную.

Проблемы государственных кредитов и займов являются актуальными для любой страны, даже весьма сильной экономически, тем более для России. Для решения этих проблем, как считают многие экономисты, необходимо понять механизмы воздействия государственных займов на экономику в целом, неизбежность так называемого "эффекта вытеснения" в условиях рынка или же возникновения "финансовой пирамиды".

Для России причины существования внутреннего и внешнего государственного долга своеобразны, связаны с ее историей. Отношение к государственному долгу также менялось: от оптимистического,

предполагающего решить в короткий период многие проблемы и рассчитаться по долгам, до пессимистического.

1. Правительство РФ озабочено обслуживанием своего внешнего долга. Дайте объяснение данному термину; приведите данные об основных кредиторах РФ; изложите суть и успехи переговоров с этими субъектами. Для поиска ответа воспользуйтесь информацией из экономической прессы и Интернета.

2. Правительство выпустило облигации внутреннего займа на сумму 10 млрд. руб. под 28 % годовых на текущие нужды. К моменту срока погашения облигаций денег в бюджете не оказалось, был выпущен новый заем, равный сумме долга (с процентами) по первому траншу и под такой же процент (условие задачи смоделировано).

Какой окажется окончательная сумма долга в результате проведенных операций? Рационально ли поступает правительство?

3. Правительство получило внешний заем на сумму 3 млрд. долл. на три года под 10 % годовых для сооружения объекта, окупаемого также за 3 года. (условие задачи смоделировано).

Какова будет реальная внешняя задолженность государства по этому кредиту в конце срока погашения?

## **Вариант 2**

Бюджетная система РФ, следуя принципу бюджетного федерализма, предусматривает формирование самостоятельных бюджетов на уровне субъектов Федерации и на местном уровне.

Подобную же структуру имеет налоговая система РФ. Проблемой бюджетов территориального и местного уровня являются недостаток средств, контроль над налогоплательщиками, нерешенность целого комплекса межбюджетных отношений. В перспективе каждый бюджет должен будет опираться на строгие расчеты потенциальных возможностей каждого региона и муниципального образования.

1. Раскройте содержание принципов фискального и бюджетного федерализма, используемых в построении финансовой системы РФ. В чем

состоит их объективная необходимость? Насколько эффективно использование этих принципов? Приведите примеры из экономической действительности своего города или области.

2. Рассчитайте необходимую сумму регулирующих доходов бюджета области. Данные для расчета: сумма расходной части бюджета области 450 млн. руб. Дефицит бюджета 60 млн. руб. Сумма закрепленных доходов 180 млн. руб.

3. Рассчитайте сумму дефицита бюджета области и сумму субвенции.

Данные: сумма регулирующих доходов бюджета 220 млн. руб. Сумма закрепленных доходов 270 млн. руб. Сумма расходной части бюджета 560 млн. руб. Сумма субвенции составляет 40 % суммы дефицита.

### **Методические материалы по практическому занятию**

ФОС по дисциплине, Учебно-методические материалы по практическим занятиям в ЭИОС, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме.

*Ссылки на рекомендуемые источники по практическому занятию 7: [1, 2, 7, 8, 11].*



### **3 Методические указания и задания по выполнению контрольной работы**

#### **3.1 Общие сведения, выбор варианта**

Для студентов заочной формы обучения предусмотрено учебным планом выполнение контрольной работы.

Целью выполнения контрольной работы является проверка степени усвоения студентами теоретического материала по указанным темам, а также их способности применять теоретические знания, полученные при изучении дисциплины "Финансы", для решения практических и ситуационных задач.

Контрольная работа является одним из видов контроля результатов освоения студентами заочной формы обучения дисциплины, предусмотренных учебным планом. Результаты контрольной работы позволяют оценить успешность освоения студентами соответствующих тем дисциплины. Оценка контрольной работы определяется полнотой раскрытия материала. Выполненная контрольная работа подлежит защите, по результатам которой выставляется оценка ("зачтено" / "не зачтено").

Контрольная работа по дисциплине "Финансы" состоит из двух теоретических вопросов. В контрольной работе необходимо изучить и представить материал в письменном виде, максимально используя при этом рисунки, таблицы, графики и другие средства наглядного представления и систематизации информации, стараясь наиболее полно осветить свой взгляд на решение проблемных вопросов.

Варианты контрольных работ выбираются по номеру зачетной книжки.

Выбрать вариант контрольной работы необходимо, пользуясь таблицей (см. таблицу). Самостоятельно менять номер контрольной работы запрещается. Контрольные работы, выполненные не по своему варианту, не рецензируются.

Таблица 1 – Выбор варианта контрольной работы

Предпоследняя цифра зачетной книжки	Последняя цифра зачетной книжки									
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
0	1	2	18	20	2	25	20	4	5	22
1	3	20	4	16	6	8	10	11	24	7
2	19	5	21	6	14	17	13	2	9	22
3	21	17	7	22	8	12	4	15	18	12
4	21	23	15	9	23	10	10	14	22	24
5	19	17	18	13	11	24	12	8	16	20
6	23	15	16	3	11	13	25	14	6	24
7	21	10	1	14	7	9	15	1	16	4
8	8	25	12	13	5	25	7	17	2	18
9	23	6	9	1	19	3	11	5	19	3

Оформление контрольной работы должно отвечать требованиям методических указаний по оформлению учебных текстовых работ [9].

Объем контрольной работы – 15-18 страниц.

Пример страницы СОДЕРЖАНИЕ контрольной работы приведен в приложении А.

### 3.2 Перечень тем контрольной работы

1. Деньги как экономическая основа финансов.
2. Финансы как экономическая категория: сущность и функции.
3. Дискуссионные вопросы сущности и функции финансов.
4. Место и роль финансов в процессе общественного воспроизводства.
5. Управление финансами.
6. Аудит как форма финансового контроля, его становления в РФ.
7. Министерство финансов РФ как субъект оперативного управления финансами.
8. Счетная палата РФ, ее задачи и функции по осуществлению государственного финансового контроля.
9. Финансовая политика и особенности ее проведения в современных российских условиях.
10. Финансовые рычаги регулирования экономики.

11. Финансовый механизм и его роль в реализации финансовой политики.
12. Финансовый рынок и его роль в мобилизации и распределении финансовых ресурсов.
13. Особенности становления и функционирования финансового рынка России на современном этапе.
14. Доходы и расходы бюджета. Бюджетная классификация.
15. Бюджетное устройство и бюджетный процесс в РФ.
16. Принципы бюджетной системы РФ.
17. Бюджетный дефицит и методы его финансирования.
18. Бюджетный профицит и направления его использования.
19. Роль бюджета в социально-экономическом развитии страны.
20. Региональные финансы и их роль в социально-экономическом развитии территорий.
21. Понятие и структура финансовой системы РФ.
22. Содержание и структура государственных финансов.
23. Государственные доходы и расходы.
24. Сущность и функции государственного бюджета, его роль в социально-экономических процессах.
25. Бюджетный механизм.
26. Становление и развитие бюджетной системы РФ.
27. Бюджетная политика России на современном этапе.
28. Бюджетное устройство и бюджетная система РФ.
29. Консолидированный бюджет, его роль в бюджетном процессе.
30. Сущность финансово-бюджетного федерализма.
31. Межбюджетные отношения, принципы их организации.
32. Роль бюджетной классификации в реализации принципа единства бюджетной системы.
33. Понятие бюджетного процесса, его участники и их полномочия.
34. Основы составления проектов бюджетов.
35. Процедура рассмотрения и утверждения бюджетов, ее этапы.

36. Исполнение бюджетов по доходам и расходам. Банковское и казначейское исполнение бюджетов.

37. Роль Федерального казначейства в исполнении бюджетов в РФ.

38. Государственный финансовый контроль: субъекты, объекты, виды, формы и методы проведения.

39. Формы внутренних и внешних источников финансирования бюджетных дефицитов.

40. Экономическое значение государственного кредита, его сущность и функции.

### **Методические материалы по выполнению контрольной работы**

ФОС по дисциплине, Учебно-методические материалы по практическим занятиям в ЭИОС, конспект лекций в ЭИОС по соответствующей теме

#### 4 Методические указания по подготовке и сдаче экзамена

Промежуточная (заключительная) аттестация по дисциплине проводится в форме экзамена. К экзамену допускаются студенты:

- положительно аттестованные по результатам тестирования;
- получившие положительную оценку по результатам выполнения практических работ;
- получившие положительную оценку по контрольной работе "зачтено" (заочная форма обучения).

Для сдачи экзамена студентам необходимо освоить учебный материал по дисциплине в соответствии со структурой, приведенной в первом разделе настоящего учебно-методического пособия.

Экзамен по дисциплине "Финансы" проводится в устной форме. На экзамене студент, опираясь на изученный материал, должен дать ответы на задания экзаменационного билета. Экзаменационный билет содержит два вопроса.

Вопросы для подготовки к экзамену по дисциплине "Финансы"

1. Функции финансов и их участие в распределении ВВП.
2. Финансовая система. Принцип ее построения.
3. Государственный бюджет – как центральное звено финансовой системы.
4. Доходы Государственного бюджета. Их классификация.
5. Понятие и сущность финансовой политики государства.
6. Расходы Государственного бюджета. Их связь с финансовой политикой государства.
7. Органы управления финансами. Их функции.
8. Бюджетный дефицит. Методы управления бюджетным дефицитом.
9. Кредит и банки как составная часть финансовой системы.
10. Принципы, задачи, методы финансового планирования.
11. Финансы субъектов хозяйствования как составная часть финансовой системы.

12. Роль Государственного бюджета в финансовом планировании.
13. Характеристика отдельных видов финансовых планов: баланса доходов и расходов предприятия, сметы бюджетного учреждения.
14. Финансовый контроль. Содержание финансового контроля в сфере материального производства и в непроизводственной сфере.
15. Контроль за правильностью финансирования организаций и учреждений непроизводственной сферы.
16. Органы государственного и финансового контроля в РФ.
17. Контроль высших органов государственной власти и государственного управления в области финансов.
18. Принципы и задачи организации контрольно-ревизионной работы. Формы финансового контроля.
19. Сущность и значение Государственного бюджета.
20. Роль Государственного бюджета в распределении и перераспределении национального дохода.
21. Доходы Государственного бюджета как составная часть государственных доходов. Система доходов Государственного бюджета.
22. Налоги в РФ. Их значение и классификация.
23. Налоговая система РФ.
24. Бюджетное устройство и бюджетный процесс в РФ.
25. Классификация расходов Государственного бюджета.
26. Внебюджетные фонды. Виды внебюджетных фондов и их классификация.
27. Страхование дело в РФ на современном этапе.
28. Личное, имущественное страхование и страхование ответственности.
29. Предприятие как хозяйствующий субъект. Финансовые отношения предприятия с бюджетом и внебюджетными фондами, взаимоотношения с коммерческими банками.
30. Пенсионный фонд. Источники формирования и порядок использования средств.

31. Фонд обязательного медицинского страхования. Источники формирования и направления использования средств.
32. Расходы Государственного бюджета. Бюджетная классификация расходов.
33. Права и обязанности налоговых органов в процессе контроля за налогоплательщиками и исполнением плана налоговых поступлений в Государственный бюджет.
34. Влияние государства на условия функционирования финансов.
35. Признаки финансов и характеристика денежных потоков в финансовых отношениях.
36. Цели, этапы и назначение финансовой политики государства.
37. Становление и развитие финансовой системы России.
38. Инструменты и механизм управления финансами.
39. Органы управления финансами и их функции.
40. Организация и методы финансового планирования.
41. Виды финансовых планов и их характеристика.
42. Сущность, виды и методы финансового контроля.
43. Организационные формы финансового контроля.
44. Бюджетный механизм и принципы построения бюджета.
45. Назначение и состав бюджетной классификации.
46. Роль, содержание и теория налогообложения.
47. Развитие и становление внебюджетных специальных фондов.
48. Фонд социального страхования. Источники формирования и порядок использования.
49. Сущность и состав государственных финансов.
50. Сущность и состав региональных и местных финансов.

## 5 Методические указания по выполнению самостоятельной работы по дисциплине

Содержание, трудоемкость и формы СРС представлены в таблице.

Таблица 2 - Объем (трудоемкость освоения) и формы СРС

№ п/п	Вид (содержание) СРС	Кол-во часов		Форма контроля, аттестации
		очная форма	заочная форма	
1	Освоение теоретического учебного материала (в т.ч. выполнение контрольной работы)	23	99	Текущий контроль: - опрос - тестирование - подготовка докладов с презентацией и обсуждение вопросов темы - выполнение заданий самодиагностики и самоанализа - анализ практических ситуаций, решение практических задач
2	Контрольная работа	-	20	Текущий контроль: - защита контрольной работы
Итого		<b>23</b>	<b>119</b>	

Самостоятельная работа студентов по данной дисциплине включает:

- 1) изучение предыдущего материала и подготовка к очередному занятию (форма контроля - отчёт о практических занятиях по соответствующей теме);
- 2) подготовка к сдаче экзамена (форма контроля – экзамен).

Помимо этого, самостоятельная работа студента включает работу с учебниками, иной учебной и учебно-методической литературой, а также с законодательными и нормативными актами РФ по соответствующим темам.



## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### *Нормативная литература:*

1. Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями)
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 19.02.2018).
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 г. « 117-ФЗ (ред. от 07.03.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2018).

### *Основная учебная литература:*

4. Нешиной, А. С. Финансы: учеб. / А. С. Нешиной. - Москва: Изд.-торг. палата "Дашков и Ко", 2016. (ЭБС "Университетская библиотека онлайн")
5. Бабич, А. М., Павлова, Л. Н. Государственные и муниципальные финансы: учеб. / А. М. Бабич, Л. Н. Павлова. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. (ЭБС "Университетская библиотека онлайн")

### *Дополнительная учебная литература:*

6. Грязнова, А. Г., Маркина, Е. В. Финансы: учеб. / А. Г. Грязнова, Е. В. Маркина. – Москва: Финансы и статистика, 2011. (ЭБС "Университетская библиотека онлайн")
7. Лаптев, С. П. Основы теории государственных финансов: учеб. пособие для вузов / С. П. Лаптев. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2010.
8. Государственные и территориальные финансы: учеб. для вузов / под ред. Л. И. Сергеева, А. Г. Мнацаканяна. - Изд. 3-е, перераб. и доп. – Калининград: БИЭФ, 2011.

### *Учебно-методические пособия:*

9. Мнацаканян, А. Г. Методические указания по оформлению учебных текстовых работ/ А. Г. Мнацаканян, Ю. Я. Настин, Э. С. Круглова. - 2-е изд., доп. - Калининград: Изд-во ФГБОУ ВО "КГТУ", 2017 - 22 с.

### *Рекомендуемые периодические издания и базы данных*

- a) полнотекстовые базы данных

10. Электронные ресурсы

11. Дистанционные информационные справочные системы и ЭБС:

12. Ресурс Цифровые учебные материалы <http://abc.vvsu.ru/>

13. Компьютерный зал библиотеки предоставляет доступ к электронным ресурсам: современным профессиональным базам данных, информационным справочным системам, ЭБС

14. Ресурс АРМ АБИС "Дельфин"

15. СПС "КонсультантПлюс" <http://www.consultant.ru/>

16. СПС "Кодекс" <http://www.kodeks.ru/>

17. Ресурс Цифровые учебные материалы <http://abc.vvsu.ru/> и др.

*б) Интернет-ресурсы*

18. Научная электронная библиотека (НЭБ).

19. Полнотекстовые электронные базы данных компании EastViewInformationServices.

20. Электронно-библиотечная система BOOK.ru.

21. ЭИОС Института отраслевой экономики и менеджмента КГТУ - [www.econ.me](http://www.econ.me)

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Пример страницы СОДЕРЖАНИЕ в контрольной работе

#### СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1 Сущность понятие и структура финансовой системы РФ.	4
2 Внебюджетные фонды: социально-экономическая сущность, источники формирования финансовых ресурсов и направления их использования.	8
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	17
ПРИЛОЖЕНИЕ А <Заголовок >	18

1. Примечания:
2. Номера страниц проставлены приблизительно.
3. Границы таблицы после заполнения убираются.
4. Приложений может быть несколько.

Локальный электронный методический материал

Николай Борисович Дроковский

## ФИНАНСЫ

Редактор Э. С. Круглова

Уч.-изд. л. 7,0 Печ. л. 6,3

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
"Калининградский государственный технический университет".  
236022, Калининград, Советский проспект, 1